

Первому заместителю главы
муниципального образования
Успенский район,
начальнику управления
сельского хозяйства

Е.И. Тороп

Заключение № 1 от 27 января 2023г.

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования Успенский район
«О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Успенский район от 12 июля 2021 года №849 «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Успенский район»

Отдел экономики администрации муниципального образования Успенский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 9 января 2023 г. проект постановления администрации муниципального образования Успенский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Успенский район от 12 июля 2021 года №849 «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Успенский район» (далее -проект), направленный управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования Успенский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Успенский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Успенский район от 17 ноября 2021 г. № 1429 (далее – Порядок), проект под-

лежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования Успенский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Успенский район от 12 июля 2021 года №849 «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Успенский район».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно:

предыдущий порядок предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, не соответствует требованиям действующего законодательства;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: заявители:

граждане, проживающие на территории муниципального образования Успенский район и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством (далее - ЛПХ);

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Успенский район (далее - КФХ);

индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Успенский район (далее – ИП);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК034-2014 (КПЕС2008) – Раздел А 3.

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке.

3. Количественная оценка участников: число личных подсобных хозяйств – 14000 ед., число крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Успенский район – 250 ед.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Успенский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предполагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: заявители:

граждане, проживающие на территории муниципального образования Успенский район и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством (далее – ЛПХ);

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Успенский район (далее – КФХ);

индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Успенский район (далее – ИП);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность менее одного года и имеющие соответствующий вид дея-

тельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК034-2014(КПЕС2008)- Раздел А 3.

От имени заявителей могут выступать их представители.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Невозможность оказания мер финансовой государственной поддержки в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Успенский район.

Несоответствие МНПА краевому законодательству.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Успенский район.

Приведение МНПА в соответствие с краевым законодательством.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Успенский район обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приведение МНПА в соответствие с Законом Краснодарского края от 21 июля 2022 г. № 4751-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае» и в Закон Краснодарского края «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Успенский район заключаются в следующем:

в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 6 Закона Краснодарского края от 21 июля 2022 №4751КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае» и в Закон Краснодарского края «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства»», необходимо внести следующие изменения:

1. Абзацы 7, 9, 15 подпункта 1 пункта 2.7 раздела 2 Порядка исключить.

2. Подпункты 2, 3, 4, 9, 11 пункта 2.6 раздела 2 Порядка исключить.

3. Пункт 2.13 раздела 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2.13. Уполномоченный орган запрашивает следующие сведения в отношении заявителя (посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия):

Сведения из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в том числе могут быть получены уполномоченным органом с официального сайта ФНС России с помощью сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа»».

4. Пункт 2.14.2 раздела 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2.14.2. Уполномоченный сотрудник осуществляет рассмотрение документов на предмет соответствия заявителя статусу «сельскохозяйственного товаропроизводителя»;

Уполномоченный сотрудник осуществляет проверку на предмет: соблюдения заявителем условия наличия государственной регистрации в ФНС России (кроме – ЛПХ).

полноты заполнения заявителем заявки и справки-расчета причитающихся сумм субсидии;

проверяет справку-расчет причитающихся сумм субсидий на правильность оформления и исчисления сумм;

наличия копий договоров на приобретение материалов, оборудования, поголовья животных и т.д., заверенные заявителем, копий товарных накладных, заверенные заявителем или копий универсальных передаточных документов, заверенные заявителем, копий платежных документов, подтверждающих оплату заявителем по договору, заверенных заявителем.

На основании данных, в течение 23 рабочих дней, следующих за днем регистрации заявки, по мере рассмотрения заявок, формирует реестры заявителей, прошедших отбор, по форме, согласно приложению № 29 к настоящему Порядку, с указанием даты регистрации заявок и даты окончания рассмотрения заявок и обеспечивает размещение в течение трех рабочих дней, следующих за днем окончания рассмотрения заявки, на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с абзацами пятым, шестым, восьмым и девятым подпункта «ж» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам»».

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Успенский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку заявления о предоставлении права на размещение НТО в размере примерно 24,46 рублей в расчете на одного заявителя.

Согласно методике оценки стандартных издержек субъектов предприни-

мательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача пакета документов;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: подача пакета документов;

масштаб: подача заявления - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Копирование документа - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций Краснодарского края по состоянию на 1 января 2023 г. согласно данным органов статистики: 51 390 руб.

Средняя стоимость часа работы: 305,89руб.

Общая стоимость требования: 30,58 руб.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 9 января 2023г. по 20 января 2023 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Успенский район (<http://www.admuspenskoe.ru/>).

Кроме того проект постановления для публичных консультаций направлялся:

руководителю муниципального центра поддержки предпринимателей в Успенском районе А.С. Хребтову, руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Успенский район, главам сельских поселений муниципального образования Успенский район, председателю местного отделения организации «Союз армян России» Р.Ю. Петросян, председателю Ассоциации Крестьянских фермерских Хозяйств, Кооперативов в Успенском районе В.Б. Рогатых, директору ООО «Коноковский молочный завод №1» Г.П. Зеленской, директору ООО «Югстроймонтаж», директору торгового комплекса «ИП Биленко» Г.Е. Габрелян, индивидуальному предпринимателям: С.К. Поляновскому, А.Н. Вовк, К.А. Кагиян, Ю.А. Агабабян, М.М. Акаеву, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций 18 января 2023 года поступило 1 замечание от индивидуального предпринимателя, главы КФХ:

в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 6 Закона Краснодарского края от 21 июля 2022 №4751КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае» и в Закон Крас-

нодарского края «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства»», необходимо внести следующие изменения:

1. Абзацы 7, 9, 15 подпункта 1 пункта 2.7 раздела 2 Порядка исключить.

2. Подпункты 2, 3, 4, 9, 11 пункта 2.6 раздела 2 Порядка исключить.

3. Пункт 2.13 раздела 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2.13. Уполномоченный орган запрашивает следующие сведения в отношении заявителя (посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия):

Сведения из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в том числе могут быть получены уполномоченным органом с официального сайта ФНС России с помощью сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа»».

4. Пункт 2.14.2 раздела 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2.14.2. Уполномоченный сотрудник осуществляет рассмотрение документов на предмет соответствия заявителя статусу «сельскохозяйственного товаропроизводителя»;

Уполномоченный сотрудник осуществляет проверку на предмет: соблюдения заявителем условия наличия государственной регистрации в ФНС России (кроме – ЛПХ).

полноты заполнения заявителем заявки и справки-расчета причитающихся сумм субсидии;

проверяет справку-расчет причитающихся сумм субсидий на правильность оформления и исчисления сумм;

наличия копий договоров на приобретение материалов, оборудования, поголовья животных и т.д., заверенные заявителем, копий товарных накладных, заверенные заявителем или копий универсальных передаточных документов, заверенные заявителем, копий платежных документов, подтверждающих оплату заявителем по договору, заверенных заявителем.

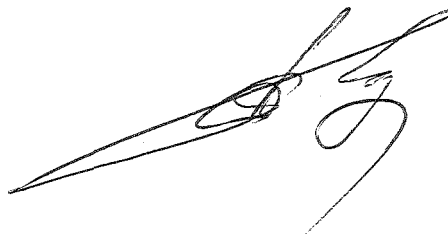
На основании данных, в течение 23 рабочих дней, следующих за днем регистрации заявки, по мере рассмотрения заявок, формирует реестры заявителей, прошедших отбор, по форме, согласно приложению № 29 к настоящему Порядку, с указанием даты регистрации заявок и даты окончания рассмотрения заявок и обеспечивает размещение в течение трех рабочих дней, следующих за днем окончания рассмотрения заявки, на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с абзацами пятым, шестым, восьмым и девятым подпункта «ж» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам»».

Замечание учтено в пункте – 5. Разработчику рекомендовано рассмотреть возможность внесения изменений в проект.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия представленного проекта муниципального нормативного правового акта сделаны выводы о невозможности его дальнейшего согласования с учетом рисков, изложенных в заключении.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального
образования Успенский район

Ф.И. Петросян
+7 (86140) 5-58-30



С.А. Онишко