**Свод заключений Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проектам бюджетов сельских поселений на 2020 год**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Веселовского сельского поселения Успенского района «О бюджете Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2020 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Веселовского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год соответствуют и в некоторой степени соотносятся **прогнозным отдельным показателям Прогноза** социально-экономического развития Веселовского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

Проект бюджета Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Веселовского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ – письмо главы Веселовского сельского поселения Успенского района от 15.11 2019 года №184. **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Веселовского сельского поселения Успенского района на 2019 год переданы 15.11.2019 г., своевременно (письмо от 15.11.2019 г. №185, вх. №328 от 15.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1.**Общий объем доходов** бюджета Веселовского сельского поселения (далее бюджет поселения) на 2020 год **в сумме 9 075,1 тыс. руб**., что на 3 559,4 тыс. руб. или на 28,2% меньше ожидаемых доходов за 2019 год, (которые определены в размере **12 634,5 тыс. руб**., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 8 493,2 тыс. руб.);

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Веселовского сельского поселения за 2019 год определена с учетом (применительно) показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета о бюджете на 2019 год от 20 декабря 2018 года №206 в редакции решения Совета от 01.11. 2019 года №10, – по доходам при плане 12 629,9 тыс. руб., ожидаемое исполнение 12 634,5 тыс. руб.; по расходам соответственно 14 332,6 тыс. руб. и 14 332,6 тыс. руб.; с дефицитом соответственно 1 702,7 тыс. руб. и ожидаемым в размере 1 698,1 тыс. руб.**

2. **Общий объем расходов** бюджета поселения на 2020 год **в сумме 9 075,1 тыс**. рублей, что на 5 257,5 тыс. рублей или на 36,7% меньше ожидаемых расходов за 2019 год.(которые определены **в размере 14 332,6 тыс. руб**., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 8 493,2 тыс. руб.).

1. Резервный фонд администрации Веселовского сельского поселения на 2020 год в сумме 10,0 тыс. рублей, что аналогичен показателю бюджета 2019 года;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Веселовского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года согласно подпункта 3 пункта 1 текстовой части проекта решения в сумме 500,0 тыс. рублей, при ожидаемом на 01 января 2020 года в сумме 1 121,0 тыс. руб., и по решению **Совета от 1 ноября 2019 года №10 в сумме 1 121,0 тыс. руб.** ;

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения - 0,0 тыс. рублей;

 6.Дефицит бюджета поселения на 2020 год в сумме 0,0 тыс.
руб. при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с дефицитом в сумме 1 702,7 тыс. руб., а согласно решению **Совета от 1 ноября 2019 года №10 в сумме 1 702,7 тыс. руб.** (первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался с дефицитом в сумме 0,0 тыс. руб.). Бюджет 2019 года по Оценке ожидаемого исполнения бюджета ожидается завершить с дефицитом бюджета в объеме 1 698,1 тыс. руб. и при этом есть источник финансирования - остатки средств бюджета поселения предыдущего года в сумме 1 202,7 тыс. руб. и бюджетные кредиты в сумме 500,0 тыс. руб., то есть планируемые расходы обеспечены источниками в полном объеме.

 С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Веселовского сельского поселения на 2019 и на 2020 годы, **заимствование средств в форме кредитных ресурсов предусматривается: на 2019 год - получение кредитов в сумме 1 121,0 тыс. руб. и погашение в сумме 621,0 тыс. руб. - в соответствии с решением Совета о бюджете от 22.11.2019 г. № 12. (из 621,0 тыс. руб. переходящей задолженности по кредитам 2018 года), а по проекту бюджета на 2020 год планируется привлечение кредитов в сумме 500,0 тыс. руб. и погашение в сумме 500,0 тыс. руб.** Тем самым отмечается взаимная увязка показателей Программ муниципальных внутренних заимствований Веселовского сельского поселения на 2019 и на 2020 годы.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

 **- в проекте бюджета Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов не в полной мере задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса – финансирование муниципальных программ по проекту бюджета на 2020 год предусматривается по 10 муниципальным программам объеме 989,7 тыс. руб. (против 734,6 тыс. руб. по первоначальному проекту бюджета на 2019 год) или только 10,9% (в 2019 году было 8,6%) от всех расходов бюджета.** К этому же нацеливают положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год», утвержденного постановлением администрации Веселовского сельского поселения **от 12 ноября 2019 года №83**;

- **в нарушение положения статьи 184.2.** Бюджетного кодекса «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета», в документах предоставленных одновременно с проектом бюджета есть недостатки и ошибки –

- **в постановлении администрации от 12 ноября 2019 года №84** «Об утверждении среднесрочного финансового плана Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020-2022 годы» **неверно указан в приложении №2 процент отчислений от налога на доходы физических лиц** в размере 14, следует указать 15%;

- аналогичная ошибка допущена и в **Пояснительной записке к проекту бюджета Веселовского сельского поселения на 2020 год;**

**- Темпы роста налога на доходы физических лиц определены в размере 14,1%, а с учетом изменения норматива зачисления – рост составит в размере 6,5%, - не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по плановым показателям Прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года только на 1,5% (24 933,1 тыс. руб. против 24 564,6 тыс. руб.), а поступление налога на доходы физических лиц планируется с ростом на 6,5%.**

При этом **прогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год** (в сумме 24 933,1 тыс. руб.) согласно Прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения (как и показатель ожидаемого исполнения по Предварительным итогам исполнения за 9 месяцев 2019 год) не **соотносится** **(значительно занижен**) с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц в сумме **730,0 тыс. руб.** - 24 933,1\*13/100\*15/100=**486,2 тыс. руб**. соответственно с учетом льгот.

**Данный факт говорит о недостаточном уровне планирования основных показателей при составлении прогнозов социально-экономического развития Веселовского сельского поселения (это же было отмечено при рассмотрении материалов проекта бюджета на 2019 год).**

 **- общий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год запланирован в размере 1 052,4 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов.** В тоже время согласно Заключения Контрольно-счетной палаты по итогам исполнения бюджета Веселовского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года **общая сумма целевых средств дорожного фонда за 2014 – 2018 годы, которые заимствованы и направлены на финансирование иных мероприятий и необходимо было восстановить в 2019 году, отразить по бюджету на 2019 год и использовать по целевому назначению дорожных фондов составляет по состоянию на 22 ноября 2019 года в сумме 2 419,4 тыс. руб. – по ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год также не отражено.**

**Так же не нашли своего отражения по проекту бюджета на 2020 год и не отраженные по бюджету 2019 года остатки дорожных фондов 2014-2018 годов (ранее заимствованные средств дорожного фонда 2014-2018 годов) в сумме 2 419,4 тыс. руб.**

- в нарушение положений статьи 184,2 Бюджетного кодекса **подпунктом 3 пункта 1 текстовой части проекта** утверждается верхний предел муниципального долга **на 1 января 2020 года** в сумме 500,0 тыс. руб., следует **на 1 января 2021 года**; аналогичное нарушение и в представленном к проекту бюджета на 2020 год документе **«Верхний предел муниципального внутреннего долга** …на 1 января 2020 года», где также верхний предел муниципального долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям определен на 1 января 2020 года;

**- Исходя из показателей объемов финансирования расходов на выплату персоналу муниципальных органов на выполнение пункта 19 проекта бюджета (текстовой части) на 2020 год в части увеличения размеров вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальным служащим администрации Веселовского сельского поселения с 1 января 2020 года на 5% не представиться возможным – дополнительные объемы финансирования отсутствуют так как предусмотрены даже в объемах ниже чем в 2019 году – по подразделу 01 02 в сумме  645,3 тыс. руб. против 681,3 тыс. руб. и по 01 04 – 1 601,0 тыс. руб. против 1 605,9 тыс. руб. Необходимо в ходе исполнения бюджета 2020 года выделять дополнительные бюджетные ассигнования.**

**- в проекте бюджета (в текстовой части) по пунктам 19 и 21 в противоречие рекомендациям администрации Краснодарского края (проект бюджета Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов) и Успенского района о мерах по повышению заработной платы в 2020 году работников муниципальных учреждений и (возможно) муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года на 3,8 процента предлагается повышение на 5,0 процентов.**

**- положения пункта 19 в части повышения заработной платы в 2020 году муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года на 5,0 процента (либо на 3,8 процентов) бюджетными ассигнованиями по проекту бюджета на 2020 год не обеспечены;**

Допущена в пункте 19 и техническая ошибка – неверно указан период с 1 января 2019 года вместо с 1 января 2020 года.

**- допущены технические ошибки и несоответствия:**

**- в приложении №11 «Перечень муниципальных программ… в 2020 году» наименование муниципальной программы с КБК 53 4 00 00000 «Осуществление комплекса мер в обеспечении безопасности дорожного движения в Веселовском сельском поселении Успенского района на 2020 год» не идентичен наименованию в приложениях №№5.1 и 6;**

**- в наименовании муниципальной программы с КБК 62 2 00 00000 «Развитие физической культуры и спорта…» в приложениях №№5.1, 6 и 11 допущена ошибка – указано в Успенском сельском поселении вместо в Веселовском сельском поселении;**

**-в наименовании приложения №11 и в пункте 14 текстовой части проекта необходимо исключить словосочетание «целевых»;**

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений (как в сторону уменьшения, так и увеличения) в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, ЕСХН, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 98,2 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

- к материалам по проекту бюджета на 2019 год приложены **Сметы расходов** муниципальных бюджетных учреждений **культуры** на 2019 год вместо предусмотренных согласно Бюджетного кодекса проектов планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений**;**

- к материалам по проекту бюджета на 2019 год приложены **Сметы расходов** на 2019 год муниципальных учреждений **культуры, администрации, отдельных мероприятий – однако в большинстве своем объемы расходов согласно Смет расходов** **существенно превышают объемы согласно показателей проекта бюджета на 2020 год, что означает существенное отклонение в обеспечении финансирования по выполнения муниципальных заданий и функционированию органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения по бюджету на 2020 год; например – по подразделу 01 02 по проекту предусмотрено 645,3 тыс. руб. а согласно проекта сметы требуется в сумме 845,3 тыс. руб.; аналогично по 01 04 – 2 403,1 тыс. руб. при требуемой сумме 2 684,2 тыс. руб.; аналогично по подразделу 01 13 по МКУ ВПЦБ; аналогично по подразделу 08 01 «Культура» по ДК и библиотекам.**

 **Доходы бюджета**

Согласно показателям проекта решения Совета «О бюджете Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год» доходы бюджета составят в 2020 году **в сумме 9 075,1 тыс. руб**., что на 3 559,4 тыс. руб. или на 28,2% меньше ожидаемых доходов за 2019 год, (которые определены в размере 12 634,5 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 8 493,2 тыс. руб.).

Доходы бюджета поселения в соответствии со статьей 41 Бюджетного Кодекса Российской Федерации сформированы за счет поступления в бюджет налоговых доходов – **6 072,4** **тыс. руб**. или 66,9% от общей суммы доходов бюджета против 45,8% (5 790,5 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год, неналоговых доходов и прочих безвозмездных поступлений – 120,8 **тыс. руб**. или 1,3% от общей суммы доходов бюджета против 1,1 % (136,6 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год и безвозмездных поступлений из других бюджетов – **2 881,9** тыс. руб. или 31,8% от общей суммы доходов бюджета против 53,1% (6 707,4 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год.

Структура доходов бюджета поселения выглядит следующим образом:

- **собственные доходы** – 6 193,2 тыс. руб. или **68,2% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 5 927,1 тыс. руб. или 46,9 % всех доходов), с ростом к показателям текущего года на 266,1 тыс. руб. или на 4,5 %.

- **безвозмездные поступления из других бюджетов** – **2 881,9** тыс. руб. или **31,8% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - **6 707,4** тыс. руб. или 53,1 % всех доходов), со значительным снижением к показателям текущего года - на 3 825,5 тыс. руб. или в 2,3 раза меньше.

Анализ структуры доходов бюджета Веселовского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **возрос - с 8 654,3 тыс. руб. до 8 985,4 тыс. руб., то есть на 331,1 тыс. руб. или на 3,8%,** в том числе за счет роста налоговых и неналоговых и иных доходов - на 266,5 тыс. руб. и увеличения объемов дотаций – на 65,0 тыс. руб.

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнение за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 6 891,7 | 5 790,5 | 6 072,4 | 104,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 668,9 | 640,0 | 730,0 | 114,1 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты | 837,8 | 846,1 | 1 052,4 | 124,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 166,9 | 499,4 | 300,0 | 60,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 480,4 | 305,0 | 340,0 | 111,5 |
| Земельный налог | 4 737,7 | 3 500,0 | 3 650,0 | 104,3 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения предусматривается с ростом – на 281,9 тыс. руб. или на 4,9% - к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

При этом следует отметить положительную тенденцию: рост в планируемом периоде по всем видам налоговых поступлений за исключением единого сельскохозяйственного налога:

 – доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты – на 24,4% или + 206,3 тыс. руб.;

- по налогу на имущество – на 11,5% или + 35,0 тыс. руб.

 -по земельному налогу предусматривается рост –– на 4,3% (плюс 150,0 тыс. руб.).

**Темпы роста одного из видов налоговых поступлений – (занимает 12,0 % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц определены в размере 14,1%, а с учетом изменения норматива зачисления – рост составит в размере 6,5%, - не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по плановым показателям Прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения на 2020 год прогнозируется рост показателя 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года только на 1,5% (24 933,1 тыс. руб. против 24 564,6 тыс. руб.), а поступление налога на доходы физических лиц планируется с ростом на 6,5%.**

При этом **прогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год** (в сумме 24 933,1 тыс. руб.) согласно Прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения (как и показатель ожидаемого исполнения по Предварительным итогам исполнения за 9 месяцев 2019 год) не **соотносится** **(значительно занижен**) с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц в сумме **730,0 тыс. руб.** - 24 933,1\*13/100\*15/100=**486,2 тыс. руб**. соответственно с учетом льгот.

По единому сельскохозяйственному налогу планируется значительное снижение показателя поступления в 2020 году против ожидаемых показателей за 2019 год – на 40% или минус 199,4 тыс. руб.; при этом согласно **Прогноза** **социально-экономического развития Веселовского сельского поселения на 2020 год прогнозируется рост показателя 2020 года по объемам производства сельскохозяйственной продукции – то есть нет объективных причин для такого снижения показателя поступления данного вида налога – в пояснительной записке к проекту бюджета на 2020 год также нет объяснения такого снижения поступлений. Таким образом есть возможность пересмотра показателя зачисления единого сельскохозяйственного налога в сторону увеличения в пределах до 450,0 тыс. руб. (плюс 150,0 тыс. руб.).**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусмотрены в проекте за счет поступлений в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения – в сумме 114,3 тыс. руб. (первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался также в объеме 114,3 тыс. руб.). Прочие безвозмездные поступления запланированы в составе безвозмездных поступлений в сумме 6,5 тыс. руб.

Динамика неналоговых доходов районного бюджета согласно проекта бюджета по данному разделу приведена в следующей таблице.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего неналоговых доходов: | 117,4 | 129,7 | 114,3 | 88,1 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений | 114,4 | 114,3 | 114,3 | 100,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0,0 | 15,4 | 0,0 | х |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 3,0 | 0,0 | 0,0 | х |

Анализ показывает, что планируемые неналоговые доходы бюджета поселения на 2020 год имеющие постоянный характер остаются на том же уровне - 114,3 тыс. руб., **но есть возможность предусмотреть поступление доходов от компенсации затрат бюджетов в пределах до 15,0 тыс. руб.**

**Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | Ожидаемая оценка 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **7 892,0** | **6 707,4** | **2 881,9** | **43,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 1 266,1 | 2 727,2 | 2 792,2 | 102,4 |
| Субсидии и прочие межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 6 539,4 | 3 900,0 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 84,2 | 92,5 | 89,7 | 97,0 |
| Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и возврат остатков | 2,3 | -12,3 | 0,0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что объем дотаций существенно не изменился - увеличился – рост на 2,4% или на 65,0 тыс. руб.; объемы субвенций по передаваемым полномочиям несколько уменьшились – с 92,5 тыс. руб. до 89,7 тыс. руб.

Не предусматривается поступление в 2020 году прочих межбюджетных трансфертов.

 Объемы краевых субсидий на участие в краевых государственных программах в проекте бюджета на 2020 год отражения еще не нашли – против предусмотренных по бюджету 2019 года в общей сумме 3 900,0 тыс. руб., в том числе субсидии на капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения в сумме 3 900,0 тыс. руб.

 Кроме того, в составе безвозмездных поступлений бюджета планируются к поступлению в 2020 году Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в сумме 6,5 тыс. руб. – против 6,9 тыс. руб. по ожидаемому прогнозу по бюджету текущего 2019 года.

**Расходы бюджета**

Согласно проекта бюджета Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год расходы бюджета поселения предусматриваются в сумме **9 075,1** тыс. рублей, (аналогичный показатель по проекту бюджета на 2019 год был определен в сумме **8 493,2** тыс. рублей), что составляет **только 63,3 %** к показателям ожидаемым за 2019 год, т.е. в рассматриваемом периоде проектом предусматривается отрицательная динамика расходов бюджета, что объясняется в первую очередь снижением плановых показателей поступлений межбюджетных трансфертов из других бюджетов на реализацию краевых программ.

Планируемые расходы бюджета на 2020 год меньше оценки ожидаемых расходов за 2019 год на 5 257,5 тыс. рублей или на 36,7 процента меньше.

Структура расходов бюджета Веселовского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  |  | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | исполнение 2019 года | Проект на 20120год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **14 721,9** | **14 332,6** | **9 075,1** | **63,3** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 4 765,4 | 5 155,0 | 4 119,7 | 79,9 |
| 2 | Национальная оборона | 80,4 | 88,7 | 85,9 | 96,8 |
| 3 | Национальная безопасность  | 103,6 | 153,7 |  140,7 | 91,5 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 5 386,6 | 5 299,4 | 1 090,0 | 20,6 |
| 5 | Жилищно - |  | 1 097,5 | 755,9 | 68,9 |
|  | коммунальное хозяйство | 1 262,0 |  |  |  |
| 6 | Образование | 10,0 | 10,0 | 47,4 | 474,0 |
| 7 | Культура и кинематография | 3 034,8 | 2 475,0 | 2 767,1 | 111,8 |
| 8 | Физическая культура и | 78,3 | 51,3 | 66,4 | 129,4 |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,9 | 2,0 | 2,0 | 100,0 |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 4 119,7 тыс. руб. или 45,4% от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 2 767,1 тыс. руб. или 28,5 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -1 090,0 тыс. руб. или 12,0% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 755,9 тыс. руб. или 8,3% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 342,4 тыс. руб. или 3,8 % от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 51,7 % всех расходов бюджета (4 689,2 тыс. руб.), что говорит **о социальной направленности бюджета**.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов по проекту бюджета на 2020 год снизились на 20,1% или на 1 035,3 тыс. руб., но в общей доле расходов (стоят на первом месте) и возросли – с 36,0 % в 2019 году до 45,4% на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (3 058,8 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы - против 3 097,9 тыс. руб. по бюджету 2019 года (решение сессии от 22.11.2019 г. №12) - при расчетном нормативе с учетом индексации на 2020 год в сумме 3 696,0 тыс. руб. или 82,8% от норматива). В тоже время практически остались на уровне 2019 года – уменьшились на 39,1 тыс. руб. или на 1,3%.**

 **Исходя из показателей объемов финансирования расходов на выплату персоналу муниципальных органов (код вида расходов 120) выполнение пункта 19 проекта бюджета (текстовой части) на 2020 год в части увеличения размеров вознаграждения лиц , замещающих муниципальные должности и муниципальным служащим администрации Веселовского сельского поселения с 1 января 2020 года на 5% не представиться возможным – дополнительные объемы финансирования отсутствуют так как предусмотрены даже в объемах ниже чем в 2019 году – по подразделу 01 02 в сумме  645,3 тыс. руб. против 681,3 тыс. руб. и по 01 04 – 1 601,0 тыс. руб. против 1 605,9 тыс. руб. Необходимо в ходе исполнения бюджета 2020 года выделять дополнительные бюджетные ассигнования.**

**Резервный фонд администрации Веселовского сельского поселения согласно подпункта 2 пункта 9.1 проекта Решения определен в сумме 10,0 тыс. рублей (аналогичен объему по бюджету 2019 года) и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов).**

**О**бщий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год согласно подпункта **3 пункта 9.1** проекта запланирован в размере 1 052,4 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (1 052,4 тыс. руб.).

Расходы на содержание учреждений культурыза счет собственных источников местного бюджета - по одному из основных полномочий поселений - при увеличении собственных доходов на исполнение полномочий только на **3,8**%, **увеличились значительно – с 2 475,0 тыс. руб. до 2 767,1 тыс. руб., то есть на 11,8% или 292,1 тыс. руб. Необходимо отметить**, что плановые объемы финансирования библиотек в части выполнения муниципального задание на 2020 год снизились с 424,4 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 404,8 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 4,6% - **при этом сокращение объектов финансирования или штатной численности работников учреждений согласно Пояснительной записки к проекту в 2020 году не предусматривается**, в тоже время как **плановые объемы финансирования Домов культуры сельского поселения в части выполнения муниципального задание на 2020 год возросли с 2 050,6 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 2 362,3 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 15,2%.**

Предусмотрены средства на 2019 год на реализацию муниципальных программ в области молодежной политики в сумме 47,4 тыс. руб. (против 10,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года по состоянию на 01.11. 2019 года и 0,0 тыс. руб. по ожидаемому исполнению за 2019 год).

По жилищно-коммунальному хозяйству - по одному из важнейших полномочий поселений - планируется в 2020 году финансирование только по подразделу «Благоустройство» (как и по проекту бюджета на 2019 год) в сумме 755,9 тыс. руб. против 977,7 тыс. руб. по бюджету 2019 года, в том числе на уличное освещение – 164,0 тыс. руб. и прочие мероприятия по благоустройству - 591,9 тыс. руб. Объемы финансирования по благоустройству за счет собственных источников финансирования запланированы с уменьшением по сравнению с показателями 2019 года – на 221,8 тыс. руб. или на 29,3% меньше. Расходы на уличное освещение прогнозируются с ростом к уровню показателя 2019 года - 164,0 тыс. руб. против 147,6 тыс. руб., а финансирование других мероприятий по благоустройству снизятся с 830,1 тыс. руб. до 591,9 тыс. руб. или на 28,7%.

**Финансирование расходов по коммунальному хозяйству за счет собственных средств на 2020 год не планируются – при объемах финансирования по бюджету 2019 года на аналогичные цели в сумме 119,8 тыс. руб.**

По разделу «**Физическая культура и спорт»** предусматривается финансирование в сумме 66,4 тыс. руб. на финансирование организации проведения спортивных мероприятий против 51,3 тыс. руб. по бюджету текущего года.

 Расходы на обслуживание муниципального долга на 2020 год составляют 2,0 тыс. руб. (что идентично предлагаемого предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга согласно пункта 17), и аналогично ожидаемому показателю за 2019 год также в сумме 2,0 тыс. руб., что обусловлено в первую очередь условиями реструктуризации бюджетных кредитов и уменьшением процентной ставки.  **Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 17 проекта бюджета (2,0 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

**Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита (профицита) бюджета поселения**

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с нулевым показателем.- 0,0 тыс. руб. **и соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Бюджет 2019 года ожидается завершить с дефицитом бюджета в объеме 1 698,1 тыс. руб. при плановом показателе в сумме 1 702,7 тыс. руб., в том числе с источниками финансирования - остатки средств бюджета поселения предыдущего года – 1 202,7 тыс. руб. и бюджетные кредиты в сумме 500,0 тыс. руб.

 Федерального закона от 09.04.209 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Веселовского сельского поселения на 2019 и на 20120год, **заимствование средств в форме кредитных ресурсов предусматривается: на 2019 год - получение кредитов в сумме 1 121,0 тыс. руб. и погашение в сумме 621,0 тыс. руб., а по проекту бюджета на 2020 год планируется привлечение кредитов в сумме 500,0 тыс. руб. и погашение в сумме 500,0 тыс. руб.**

Предлагаемые к утверждению согласно подпункта 3 пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Веселовского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – в сумме 500,0 тыс. рублей, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** в сумме 0,0 тыс. рублей и согласно пункта 16 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Веселовского сельского поселения** на 2020 год – в сумме 1 000,0 тыс. рублей **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Проектом программы муниципальных гарантий Веселовского сельского поселения на 2019 год предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Веселовского сельского поселения «О бюджете Веселовского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» в основном подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Веселовского сельского поселения.

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, только с учетом устранения несоответствий** **и ошибок**, отмеченных Контрольно - счетной палатой в настоящем Заключении**, проект решения Совета Веселовского сельского поселения «О бюджете Веселовского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Веселовского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Веселовского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения;**

- **предусмотреть в бюджете Веселовского сельского поселения на 2020 бюджетные ассигнования на финансирование исполнения социальных полномочий поселений с использованием программного метода финансирования;**

4.Рекомендовать Совету и администрации Веселовского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;**

**- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала; полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет и **рассмотреть в последующем возможность вовлечение в финансовый оборот резервов по налоговым доходам, в том числе за счет сокращения задолженности, а также вовлечение в формирование доходной части бюджета поселения неналоговые доходы в части доходов от компенсации затрат, реализации имущества и штрафные санкции в пределах общей сумме 165,0 тыс. руб.** (ЕСХН – до 150,0 тыс. руб., неналоговые доходы – до 15,0 тыс. руб.).

**- обеспечить по бюджету на 2020 год восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов - в сумме 2 419,4 тыс. руб. и отразить их по бюджету Веселовского сельского поселения на 2020 год.**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Вольненского сельского поселения Успенского района «О бюджете Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2020 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Вольненского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год соответствуют и в некоторой степени соотносятся **прогнозным показателям плана** социально-экономического развития Вольненского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

Проект бюджета Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Вольненского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ – **до 15 ноября 2019 года -** письмо главы Вольненского сельского поселения Успенского района от **12.11. 2019** года №02-22/1654. **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 12.11.2019 г., своевременно (письмо от 12.11.2019 г. №02-22/1655, вх. №318 от 12.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1.Общий **объем доходов бюджета** Вольненского сельского поселения (далее бюджет поселения) **на 2020 год** **в сумме 21 935,3 тыс. руб**., что на 22 039,7 тыс. руб. или **в 2,0 раза меньше ожидаемых доходов** за 2019 год (которые определены в размере 43 975,0 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год по доходам рассматривался в объеме 21 301,4 тыс. руб.)

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Вольненского сельского поселения за 2019 год определена на уровне исполнения плановых показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета от 13.12.2018 года №225 «О бюджете Вольненского сельского поселения Успенского района на 2019 год» в редакции решения Совета от 23 октября 2019 года №8 – по доходам при плане 44 798,8 тыс. руб., ожидаемое исполнение 43 975,0 тыс. руб.; по расходам соответственно при плановом показателе 48 005,9 тыс. руб. ожидаемое исполнение в сумме 47 186,1 тыс. руб.; с дефицитом соответственно в размере по плану 3 207,1 тыс. руб. и ожидаемый дефицит 3 211,1 тыс. руб.**

2. Общий **объем расходов бюджета** поселения **на 2020 год в** **сумме 21 935,3 тыс**. рублей, что на 25 250,8 тыс. рублей или **в 2,2 раза меньше** ожидаемых расходов за 2019 год (которые определены в размере 47 186,1 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался по расходам в объеме 21 301,4 тыс. руб.).

1. Резервный фонд администрации Вольненского сельского поселения на 2020 год определен в сумме 40,0 тыс. рублей против 1,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Вольненского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 0,0 тыс. рублей,;

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения на 01.01.2021 года - 0,0 тыс. рублей;

 6.Дефицит бюджета поселения на 2020 год в сумме 0,0 тыс.
руб., при ожидаемом исполнении бюджета 2018 года с дефицитом в сумме 3 211,1 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**- в нарушение требований соразмерности и соотносительности показателей темпы роста поступления налога на доходы физических лиц абсолютно не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Вольненского сельского поселения на 2020 год прогнозируется снижение показателя 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года на 5,3%, а поступление налога на доходы физических лиц планируется с ростом на 5,7%;**

**-- в нарушение требований соразмерности и соотносительности показателей отдельные показатели Предварительных итогов социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего года и Индикативного плана социально-экономического развития Вольненского сельского поселения на 2020 год по строкам «Прибыль (убыток) – сальдо», «Объем продукции сельского хозяйства» прогноз (оценка) на 2019 год не идентичны и не соотносятся;**

**- в оценке ожидаемого исполнения бюджета Вольненского сельского поселения в 2019 году в нарушение принципа сбалансированности бюджета (статья 33 БК) ожидаемые показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита не сбалансированы - 43 975,0 минус 47 186,1 равно 3211,1 при наличии остатков для финансирования дефицита в сумме 3 207,1 тыс. руб. (в Оценке ожидаемого исполнения также отражены источники в сумме 3 207,1 тыс. руб. Допущены арифметические ошибки при подсчете итоговых показателей по доходам код 1 00 00000… «Доходы» 14 800,1 тыс. руб. вместо 14 798,8 тыс. руб.**

- **- в проекте бюджета Вольненского сельского поселения Успенского района на 2019 год в целях достижения эффективности расходов не задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса – финансирование муниципальных программ по проекту бюджета на 2020 год предусматривается по 7 муниципальным программам (по проекту бюджета 2019 года по 6 программам) в объеме 5 734,4 тыс. руб. (в 2019 году в сумме 1 270,3 тыс. руб.) (паспорта муниципальных программ не приложены) или только 26,0% (против 6,0% в 2019 году) от всех расходов бюджета, но при этом такая программа как «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Вольненского сельского поселения на 2020 год» занимающая 77,5% (с объемом 4 441,6 тыс. руб.) от объема всех программ маловероятно назвать экономически эффективной при увеличении расходов подраздела «Общегосударственные вопросы» на 9,0% при общем снижении расходов бюджета в 2,2 раза.** К обеспечению программно-целевого планирования и исполнения бюджета в целях повышения эффективности и прозрачности управления финансами нацеливают положения раздела «Основные задачи бюджетной политики на 2020 год» «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год», утвержденного постановлением администрации Вольненского сельского поселения от 28 октября 2019 года №153;

**-анализ поступления в 2018-2019 годах налоговых и неналоговых доходов показывает, что администрацией сельского поселения не полностью учтены резервы поступления данных видов доходов бюджета, в том числе за счет сокращения задолженности по имущественным налогам (при наличии ее в сумме 589,1 тыс. руб. по состоянию на 01 ноября 2019 года) и уменьшение ожидаемого поступления в 2020 году по ним не совсем обоснованы (единый сельскохозяйственный налог -5,5% к уровню 2019 года**. **земельный налог – 78,5%, налог на имущество – 95,7%).**

**- в пункте 20 текстовой части проекта неверно отражен период – до 1 января 2020 года; пунктом 23 определены условия для планового периода местного бюджета в то время как бюджет утверждается только на очередной финансовый год и планового периода нет**

**- в приложении №11 проекта бюджета КБК программы «Чистая вода» - 69 1 G5 52431 не соответствует КБК в приложении №6 69 1 G5 00000 с показателем 764,0 тыс. руб., само наименование муниципальной программы некорректно без обозначения в наименовании «Муниципальная программа»;**

**- анализ финансирования расходов по разделу «Культура и кинематография» показал:**

Расходы на содержание учреждений культуры - по одному из основных полномочий поселений - при уменьшении собственных источников финансирования на 9,2% уменьшились существенно - с 8 375,1 тыс. руб. до 5 819,7 тыс. руб. - то есть на 30,5% или на 2 555,4 тыс. руб. Плановые объемы финансирования библиотек в части выполнения муниципального задание на 2020 год возросли с 2 084,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 2 269,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 8,9%, в то время как что **плановые объемы финансирования Домов культуры сельского поселения в части выполнения муниципального задание на 2020 год снизились с 6 291,1 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 3 550,7 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 43,6%, при этом сокращение объектов финансирования или штатной численности работников учреждений согласно Пояснительной записки к проекту в 2020 году не предусматривается. С учетом даже плановой индексации расходов в размере 3,8% по проекту бюджета Вольненского поселения не обеспечено финансирование Домов культуры сельского поселения в части выполнения муниципального задание в сумме не менее 2 980,0 тыс. руб.**

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений (как в сторону уменьшения, так и увеличения) в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 460,2 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

 **Доходы бюджета**

Согласно показателям проекта решения Совета «О бюджете Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год» **доходы бюджета** составят в 2020 году **21 935,3 тыс. руб.** (первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 21 301,4 тыс. руб.).

Доходы бюджета поселения в соответствии со статьей 41 Бюджетного Кодекса Российской Федерации сформированы за счет поступления в бюджет налоговых доходов – 12 25,5 тыс. руб. или 54,8% от общей суммы доходов бюджета против 14 350,6 тыс. руб. или 32,6% по ожидаемому исполнению за 2019 год, неналоговых доходов и прочих безвозмездных поступлений – 468,0 тыс. руб. или 2,1% от общей суммы доходов бюджета против 499,0 тыс. руб. или 1,1% по ожидаемому исполнению за 2019 год и безвозмездных поступлений из других бюджетов – **9 441,8** тыс. руб. или 43,0% от общей суммы доходов бюджета против 66,2% по ожидаемому исполнению за 2019 год.

Структура доходов бюджета поселения выглядит следующим образом:

- **собственные доходы** – 12 493,5 тыс. руб. или **57,0% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 14 849,6 тыс. руб. или 33,8 % всех доходов), со снижением к показателям текущего года на 2 356,1 тыс. руб. или на 15,9 %.

- **безвозмездные поступления из других бюджетов** – **9 441,8** тыс. руб. или **43,0% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 29 124,1 тыс. руб. или 66,2 % всех доходов), со снижением к показателям текущего года на 19 682,3 тыс. руб. или в 3,1 раза.

Анализ структуры доходов бюджета Вольненского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **уменьшился - с 23 908,1 тыс. руб. до 21 716,8 тыс. руб., то есть на 2 191,3 тыс. руб. или на 9,2%,** в том числе за счет уменьшения поступления налоговых и неналоговых и иных доходов - на 2 356,1 тыс. руб. и увеличения сумм дотаций на 164,8 тыс. руб..

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 11 293,5 | 14 350,6 | 12 025,5 | 83,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 3 926,6 | 4 340,6 | 4 590,0 | 105,7 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 2 872,5 | 2 838,0 | 3 515,5 |  123,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 151,2 | 2 747,0 | 150,0 | 5,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 1 463,4 | 1 725,0 | 1 650,0 | 95,7 |
| Земельный налог | 2 879,8 | 2 700,0 | 2 120,0 | 78,5 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения **предусматривается с** существенным **уменьшением к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год – на 2 325,1 тыс. руб. или на 16,2 % .**

При этом следует отметить отрицательную тенденцию: снижение в планируемом периоде по всем видам имущественным налоговым поступлениям и единому сельхозналогу. Уменьшаются:

- налог на имущество – на 4,3% или минус 75,0 тыс. руб.;

- земельный налог – на 21,5% или на 580,0 тыс. руб.;

- единый сельхозналог – в 18,3 раза или минус 2 597,0 тыс. руб.

И всего по трем видам налогов ожидается уменьшение поступлений в бюджет на 3 252,0 тыс. руб. или 27,0% от общего объема налоговых поступлений. В части снижения поступления запланированных сумм единого сельхозналога объяснимо поступлением по бюджету 2019 года разовых платежей по ОАО «Марьинское» по итогам работы за 2018 год.

 Поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году предусматривается с ростом на 5,7% (плюс 249,4 тыс. руб.).

 **Темпы роста основного вида налоговых поступлений (по основному виду налоговых доходов – занимает 38,2 % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц абсолютно не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Вольненского сельского поселения на 2020 год прогнозируется снижение показателя 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года на 5,3% (235 384,616 тыс. руб. против 248 579,88 тыс. руб.), а поступление налога на доходы физических лиц планируется с ростом на 5,7%.**

**Исходя из плановых показателей поступлений данного налога на 2020 год и прогнозных показателей на 2019 год показатели фонда оплаты труда согласно плана социально-экономического развития сельского поселения на 2020 год показатели абсолютно соразмерны: при оценке ожидаемого объема фонда оплаты труда на 2020 год в размере 235 384,616 тыс. руб. поступление налога на доходы по максимальным расчетам, без учета льгот и вычетов, может составлять 4 590,0 тыс. руб. при планируемом бюджетном годовом назначении по проекту бюджета поселения на 2020 год в сумме 4 590,0 тыс. руб.**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусмотрены в проекте за счет поступлений в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения в сумме 450,0 тыс. руб. и прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений в сумме 18,0 тыс. руб.

Прочие безвозмездные поступления по бюджету 2020 года не запланированы (против 25,0 тыс. руб. в 2019 году).

Динамика неналоговых доходов районного бюджета согласно проекта бюджета по данному разделу приведена в следующей таблице.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего неналоговых доходов: | 462,4 | 448,2 | 468,0 | 104,4 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений | 430,1 | 430,0 | 450,0 | 104,7 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 19,7 | 18,2 | 18,0 | 98,9 |
| Штрафы | 9,2 | 0 | 0 | х |
| Доходы от продажи имущества | 3,4 | 0 | 0 | х |

Анализ показывает, что планируемые неналоговые доходы бюджета поселения на 2020 год планируются несколько выше уровня ожидаемых доходов 2019 года - на 4,4% или на 19,8 тыс. руб. больше.

**Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ожидаемая оценка 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений**  | **29 174,9** | **9 441,8** | **32,4** |
| в том числе: |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 9 058,5 | 9 223,3 | 101,8 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 19 840,1 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 225,5 | 218,5 | 96,9 |
| Межбюджетные трансферты прочие | 0,0 | 0,0 | х |
| Прочие безвозмездные поступления | 25,0 | 0,0 |  |
| Доходы от возврата и возврат субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 25,8 | 0,0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что объем дотаций по проекту бюджета на 2020 год возрос значительно – увеличение в 1,6 раза или на 3 483,1 тыс. руб.; объемы субвенций по передаваемым полномочиям уменьшились незначительно – с 225,5 тыс. руб. до 218,5 тыс. руб.

Объемы краевых субсидий на участие в краевых государственных программах в проекте бюджета на 2020 год отражения еще не нашли – против предусмотренных по бюджету 2019 года в общей сумме 19 840,1 тыс. руб., в том числе субсидии на капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения в сумме 7 886,1 тыс. руб. (по плану 8 957,0 тыс. руб.), на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в сумме 11 420,7 тыс. руб., на развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры в сумме 533,3 тыс. руб.

В составе безвозмездных поступлений бюджета не планируются к поступлению в 2020 году прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений - по бюджету 2019 года ожидается поступление в сумме 25,0 тыс. руб.

**Расходы бюджета**

 Согласно проекта бюджета Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год расходы бюджета поселения предусматриваются в сумме **21 933,3 тыс. руб**. (аналогичный показатель по проекту бюджета на 2019 год был определен в сумме **21 301,4** тыс. рублей), что составляет только 46,5% к показателям ожидаемым за 2019 год. т.е. в рассматриваемом периоде проектом предусматривается отрицательная динамика расходов бюджета, что объясняется отсутствием по плану остатков бюджета прошлых лет и вовлечение их в финансирование как произведено по бюджету 2019 года – вовлечены остатки в сумме 3 207,1 тыс. руб. Отсутствуют также объемы краевых субсидий (по бюджету 2019 года в общей сумме 20 911,0 тыс. руб.), в том числе на капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения – по бюджету 2019 года они составили 7 886,1 тыс. руб. (по плану 8 957,0 тыс. руб.), на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в сумме 11 420,7 тыс. руб., на развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры в сумме 533,3 тыс. руб.

Планируемые расходы бюджета на 2020 год меньше оценки ожидаемых расходов за 2018 год **на 25 252,8 тыс. рублей или в 2,2 раза меньше**.

Структура расходов бюджета Вольненского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  |  | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **29 680,3** | **47 186,1** | **21 933,3** | **46,5** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 8 416,9 | 9 484,4 | 10 342,6 | 109,0 |
| 2 | Национальная оборона | 201,1 | 221,7 | 214,7 | 96,8 |
| 3 | Национальная безопасность  | 36,4 | 5,0 | 7,0 | 140,0 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 10 837,8 | 13 759,8 | 3 689,8 | 26,8 |
| 5 | Жилищно - |  | 14 772,7 | 1 860,5 | 12,6 |
|  | коммунальное хозяйство | 2 537,3 |  |  |  |
| 6 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| 7 | Культура и кинематография | 7 650,8 | 8 942,5 | 5 819,7 | 65,1 |
| 8 | Физическая культура и | 0,0 | 0,0 | 1,0 | х |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |

В планируемом периоде бюджета 2019 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 10 342,6 тыс. руб. или 47,2% от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 5 819,7 тыс. руб. или 26,5 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -3 689,8 тыс. руб. или 16,8% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 1 860,5 тыс. руб. или 8,5% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 222,7 тыс. руб. или 1,0 % от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 51,8 % всех расходов бюджета (11 371,0 тыс. руб.), что говорит о социальной направленности бюджета.

**Однако следует отметить, что при остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов увеличились на 4,0% или на 858,2 тыс. руб. и в общей доле расходов (стоят на первом месте) возросли – с 20,1 % в 2019 году до 47,2% на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Вольненского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (5 692,2 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы - против 5 696,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации в сумме 5 913,0 тыс. руб. или 96,3% от норматива). В тоже время практически остались на уровне 2019 года – уменьшились на 3,8 тыс. руб. или на 0,1%.**

**Резервный фонд администрации Вольненского сельского поселения согласно подпункта 2 пункта 8.1 проекта Решения определен в сумме 40,0 тыс. рублей и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов). По бюджету 2019 года изначально резервный фонд определен в размере 40,0 тыс. руб. – однако решением Совета от 23.10.2019 года №8 уменьшен до 1,0 тыс. руб.**

**О**бщий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год согласно подпункта **3 пункта 8.1** проекта запланирован в размере 3 515,5 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (3 515,5 тыс. руб.).

Расходы по разделу «Культура и кинематография» запланированы в сумме 5 819,7 тыс. руб. против 8 409,2 тыс. руб. по ожидаемым данным за 2019 год (без учета краевых субсидий). Расходы на содержание учреждений культуры - по одному из основных полномочий поселений - при уменьшении собственных источников финансирования на 9,2% уменьшились существенно - с 8 375,1 тыс. руб. до 5 819,7 тыс. руб. - то есть на 30,5% или на 2 555,4 тыс. руб. **Необходимо отметить**, что плановые объемы финансирования библиотек в части выполнения муниципального задание на 2020 год возросли с 2 084,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 2 269,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 8,9%, в то время как что **плановые объемы финансирования Домов культуры сельского поселения в части выполнения муниципального задание на 2020 год снизились с 6 291,1 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 3 550,7 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 43,6%, при этом сокращение объектов финансирования или штатной численности работников учреждений согласно Пояснительной записки к проекту в 2020 году не предусматривается. С учетом даже плановой индексации расходов в размере 3,8% по проекту бюджета Вольненского поселения не обеспечено финансирование Домов культуры сельского поселения в части выполнения муниципального задание в сумме не менее 2 980,0 тыс. руб. *Справочно: фактические расходы по учреждениям Дома культуры Вольненского сельского поселения по состоянию на 20 ноября 2019 года уже составили 5 153,2 тыс. руб.***

По жилищно-коммунальному хозяйству - по одному из важнейших полномочий поселений - планируется финансирование по подразделу «Коммунальное хозяйство в сумме 814,0 тыс. руб. и подразделу «Благоустройство» в сумме 1 046,5 тыс. руб. из общей суммы расходов по разделу в сумме 1 860,5 тыс. руб., в том числе на уличное освещение –0,0 тыс. руб. и прочие мероприятия по благоустройству и сбор и вывоз бытовых отходов - 1 046,5 тыс. руб. Объемы финансирования по благоустройству (за счет собственных средств поселения) запланированы с незначительным ростом по сравнению с показателями 2019 года – на 34,8 тыс. руб. или на 3,4% больше. **Расходы на уличное освещение вообще не планируются против 58.1 тыс. руб. по бюджету на 2019 год**, финансирование других мероприятий по благоустройству возрастет с 856,8 тыс. руб. до 946,5 тыс. руб.

**Финансирование расходов по коммунальному хозяйству за счет собственных средств на 2020 год планируются в сумме 814,0 тыс. руб. – в том числе участие в софинансирования программы «Чистая вода» в сумме 764,0 тыс. руб. и финансирование антикризисных мероприятий в сумме 50,0 тыс. руб.**

По разделу «**Физическая культура и спорт»** планируются в сумме 1,0 тыс. руб. – по бюджету 2019 года финансирование не ожидается вообще.

 **Расходы на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году как и в текущем году не планируются в связи с отсутствием кредитов подлежащих погашению и получению в 2020 году.**

**Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита (профицита) бюджета поселения**

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с нулевым показателем.- 0,0 тыс. руб. **и соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Бюджет 2019 года ожидается завершить с дефицитом бюджета в объеме 3 207,1 тыс. руб. с единственным источником финансирования – остатки средств бюджета поселения предыдущего года.

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Вольненского сельского поселения на 2019 и на 2020 год, **заимствование средств в форме кредитных ресурсов не предусматривается.**

Предлагаемые к утверждению согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Вольненского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – 0,0 тыс. рублей, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** в сумме 0,0 тыс. рублей и согласно пункта 14 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Вольненского сельского поселения** на 2020 год – в сумме 0,0 тыс. рублей **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**.

Проектом программы муниципальных гарантий Вольненского сельского поселения на 2020 год предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального образования Успенский район проект решения Совета Вольненского сельского поселения «О бюджете Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год» в основном подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Вольненского сельского поселения.

2.Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, с учетом предложений и замечаний отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, проект решения Совета Вольненского сельского поселения «О бюджете Вольненского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Вольненского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Вольненского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Вольненского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;

-оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг; **обеспечить достаточный уровень финансирование выполнения муниципальных заданий учреждениями культуры;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

 -полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет и **рассмотреть в последующем возможность вовлечение в финансовый оборот резервов по налоговым доходам, в том числе за счет сокращения задолженности, а также вовлечение в формирование доходной части бюджета поселения неналоговые доходы в части доходов от реализации имущества и штрафные санкции**.

 **Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проект решения Совета Коноковского сельского поселения Успенского района «О бюджете Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Бюджет Коноковского сельского поселения на 2019 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Коноковского сельского поселения за 2017 год и за 9 месяцев 2018 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2019 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2019 год соответствуют и соотносятся **прогнозным показателям Индикативного плана** социально-экономического развития Коноковского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

Проект бюджета Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Коноковского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ – **до 15 ноября 2019 года -** письмо главы Коноковского сельского поселения Успенского района от **14.11. 2019** года №1811 /02.11.. **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 14.11.2019г., своевременно (письмо от 14.11.2019 г. №1810 /02.11, вх. №323 от 14.11.2019 г.).**

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Коноковского сельского поселения за 2019 год определена с учетом показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета Коноковского сельского поселения от 19 декабря 2018 года №254 «О бюджете Коноковского сельского поселения Успенского района на 2019 год» в редакции решений от 24.10. 2019 года №9 – по доходам при плане 38 367,8 тыс. руб., ожидаемое исполнение 38 367,8 тыс. руб.; по расходам соответственно при плановом показателе 43 351,1 тыс. руб. ожидаемое исполнение в сумме 43 351,1 тыс. руб.; с дефицитом соответственно в размере по плану 4 983,3 тыс. руб. и ожидаемый 4 983,3 тыс. руб.**

Проектом решения Совета Коноковского сельского поселения «О бюджете Коноковского сельского поселения Успенского района **на 2020 год» предлагается утвердить основные характеристики бюджета:**

1.**Общий объем доходов** бюджета Коноковского сельского поселения (далее бюджет поселения) **на 2020 год** **в сумме 33 033,4 тыс. руб**. (аналогичный показатель по проекту на 2019 год был в сумме 32 678,8 тыс. руб., по оценке ожидаемого исполнения за 2019 год в сумме 38 367,8 тыс. руб.), что на 5 334,4 тыс. руб. или на 13,9% **меньше ожидаемых объёмов доходов бюджета за 2019 год;**

2. **Общий объем расходов бюджета поселения на 2020 год в сумме 33 033,4 тыс. рублей** (аналогичный показатель по проекту на 2019 год был в сумме 32 678,8 тыс. руб., по оценке ожидаемого исполнения за 2019 год в сумме 43 351,1 тыс. руб.), что на 10 317,7 тыс. рублей или **на 23,8% меньше ожидаемых расходов за 2019 год.**

1. Резервный фонд администрации Коноковского сельского поселения на 2020 год аналогичен показателю бюджета на 2019 год - в сумме 10,0 тыс. рублей;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Коноковского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения по состоянию на 01.01.2021 года - 0,0 тыс. рублей;

 6.**Дефицит бюджета** поселения на 2020 год **в сумме 0,0 тыс**.
руб. при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с дефицитом в сумме 4 983,3 тыс. руб., и согласно решению **Совета от 24.10. 2019 года №9 дефицит в сумме 4 983,3 тыс. руб.**, источником финансирования которого являются только остатки бюджета предыдущего года в сумме 4 983,3 тыс. руб. (первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался с дефицитом в сумме 0,0 тыс. руб.).

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Коноковского сельского поселения на 2019 и на 2020 годы, **заимствование средств в форме кредитных ресурсов не предусматриваются.** Тем самым отмечается взаимная увязка показателей Программ муниципальных внутренних заимствований Коноковского сельского поселения на 2019 и на 2020 годы.

**О**бщий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год согласно подпункта 3 пункта 10 проекта запланирован в размере 5 284,5 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (5 284,5 тыс. руб.).

Справочно:

*Дорожный фонд Коноковского сельского поселения по бюджету 2019 года по состоянию на 21 ноября 2019 года (согласно решения Совета от 21.11.2019 года №11) сформирован в общей сумме 13 861,0 тыс. руб., в том числе за счет поступления акцизов – в сумме 4 248,2 тыс. руб., целевых субсидий краевого бюджета – в сумме 7 479,7 тыс. руб. и остатков средств бюджета 2018 года – в сумме 2 133,1 тыс. руб. и остался неизменным с 1 октября 2019 года. По бюджету Коноковского сельского поселения на 2019 год обеспечено восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов - в сумме 2 133,1 тыс. руб. и согласно Оценки ожидаемого исполнения бюджета Коноковского сельского поселения на 2019 год средства дорожного фонда 2019 года будут использованы в полном объеме.*

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении бюджета согласно проекта решения** Совета Коноковского сельского поселения Успенского района «О бюджете Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год» **наличия согласования текстовой части решения и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с решением о бюджете, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**- показатели финансирования муниципальной программы «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций» КБК 69 7 01 00000 по бюджету на 2020 год в приложении №11 к проекту отражены в размере 4,0 тыс. руб., что не соответствует аналогичному показателю в приложениях №№5.1 и 6 – 5,0 тыс. руб. Соответственно и неверно отражен показатель общего объема финансирования муниципальных программ – 9 055,7 тыс. руб., следует 9 056,7 тыс. руб.**

**- допущены технические ошибки и несоответствия:**

**-при распечатке приложений №№5 и 5.1 не произведено расширение ячеек, что привело к не прочтению целого ряда показателей;**

**- в пунктах 8, 9 и 21 текстовой части проекта неверно указан отчетный период – на 2019 год, следует указать – на 2020 год;**

 - в паспорте муниципальной программы «Осуществление комплекса мер в обеспечении безопасности дорожного движения на 2020 год», утвержденной постановлением от 01 ноября 2019 года №127 допущены ошибки в сроках исполнения – указано 2019 год, следует – 2020 год, наименование муниципальной программы «Осуществление комплекса мер в обеспечении безопасности дорожного движения» согласно проекта бюджета на 2020 год (в приложениях) не идентично наименованию утвержденной постановлением от 01 ноября 2019 года №127 муниципальной программы ««Осуществление комплекса мер в обеспечении безопасности дорожного движения **на 2020 год**», аналогично и по программе «Развитие физической культуры и спорта **на территории Коноковского сельского поселения** Успенского района **на 2020 год**» (постановление от 01 ноября 2019 года №126), «Реализация молодежной политики **в Коноковском сельском поселении Успенского района на 2020 год**» (постановление от 01 ноября 2019 года №125) и так далее по всем муниципальным программам (не исправление периодов действия и не идентичность наименований.

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 540,1 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

**- в комплекте документов к проекту в соответствии с требованиями статьи 173 и 184.2 Бюджетного кодекса, предоставлен реестр доходов бюджета Коноковского сельского поселения на 2019 год:**

**показатели оценки исполнения 2019 года по реестру источников доходов отличаются (хотя очень незначительно) от показателей Оценки исполнения бюджета Коноковского сельского поселения на 2019 год – всего доходов 38 367,8 тыс. руб. и 38 368,9 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 22742,2 тыс. руб. и 22 743,2 тыс. руб., безвозмездные поступления – 15 625,6 тыс. руб. и 15 625,7 тыс. руб. и так далее;**

**Темпы роста одного из основных видов налоговых поступлений (по основному виду налоговых доходов – составляет 53,0 % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц планируется в размере 9,5% (в абсолютной сумме плюс 1 127,6 тыс. руб.), а с учетом изменения норматива зачисления в размере 2,2%, что соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям проекта Индикативного плана социально-экономического развития Коноковского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года на 2,2%.**

**- отдельные показатели социально-экономического развития Коноковского сельского поселения, имеющие определенное значение при определении показателей проекта бюджета на 2020 год отраженные в Проекте «Индикативного плана социально-экономического развития Коноковского сельского поселения на 2020 год» и Предварительных итогов социально-экономического развития Коноковского сельского поселения за 3 квартал 2019 года, существенно отличаются – прогноз объема продукции сельского хозяйства указан 607,6 тыс. руб. (*действительно указано в обеих документах тысяч рублей, а должно быть млн. руб.*) и 679,0 тыс. руб. с разницей на 11,8%.**

 **- в проекте бюджета Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов не в полной мере задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса, к** этому же нацеливают положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год», утвержденного постановлением администрации Коноковского сельского поселения от 01 ноября 2019 года №133:

**–на выполнение мероприятий по 11 программам в бюджете Коноковского сельского поселения на 2020 год выделено 9 055,7 тыс. руб. (по уточненному бюджету по состоянию на 01 октября 2019 года – решение от 20.09.2019 г. №5), или 27,4% от всех расходов бюджета, что не в полной мере способствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств.**

**- в пункте 24 текстовой части проекта бюджета на 2020 год не уточнены типы муниципальных учреждений, на которые данная индексация заработной платы на 3,8 процента не распространяется (в части учреждений культуры);**

**- в текстовой части проекта бюджета на 2020 год не отражена индексация заработной платы на 3,8 процента муниципальных служащих и лиц замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года – в тоже время объемы финансирования главы и администрации сельского поселения учтены в показателях проекта бюджета (приложения №№5,5.1 и 6) и проектах бюджетных смет учтены с индексацией.**

 **Доходы бюджета**

Согласно показателям проекта решения Совета «О бюджете Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год» доходы бюджета **составят в 2020 году 33 033,4 тыс. руб.** (аналогичный показатель по проекту бюджета на 2019 год был в сумме 32 678,8 тыс. руб.) **против ожидаемого исполнения за 2019 год в сумме 38 367,8 тыс. руб.**, то есть значительно ниже уровня показателя 2019 года – на 5 334,4 тыс. руб. или на 13,9% меньше.

Доходы бюджета поселения в соответствии со статьей 41 Бюджетного Кодекса Российской Федерации сформированы за счет поступления в бюджет налоговых доходов – 24 509,5 тыс. руб. (по проекту 2019 года -24 090,6 тыс. руб.) или 74,2 % от общей суммы доходов бюджета против 58,2% (22 315,6 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год, неналоговых доходов и прочих безвозмездных поступлений – 363,0 тыс. руб. (ожидаемое исполнение по бюджету 2019 года в сумме 486,6 тыс. руб.) или 1,1 % от общей суммы доходов бюджета против 1,3 % по ожидаемому исполнению за 2019 год и безвозмездных поступлений из других бюджетов – 8 160,9 тыс. руб. (по проекту бюджета на 2019 год было в сумме **8 085,2** тыс. руб.) или 24,7 % от общей суммы доходов бюджета против 40,6% (в сумме 15 565,6 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2018 год.

Структура доходов бюджета поселения выглядит следующим образом:

- **собственные доходы** – 24 872,5 тыс. руб. или **75,3% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 22 802,2 тыс. руб. или 59,4 % всех доходов), с существенным ростом к показателям текущего года на 2 070,3 тыс. руб. или на 9,1 % больше.

- **безвозмездные поступления из других бюджетов** – **8 160,9** тыс. руб. или **24,7% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 15 565,6 тыс. руб. или 40,6 % всех доходов), с существенным снижением к показателям текущего года на **7 404,7 тыс. руб. или в 1,9 раза меньше.**

Анализ структуры доходов бюджета Коноковского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **увеличился существенно - с 30 660,7 тыс. руб. до 32 814,9 тыс. руб., то есть на 2 154,2 тыс. руб. или на 7,0%,** в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых и иных доходов - на 2 070,3 тыс. руб., и увеличения дотаций – на 83,9 тыс. руб.

Динамика и структура **налоговых доходов** приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнение за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 24 990,2 | 22 315,6 | 24 509,5 | 109,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 13 227,2 | 11 872,4 | 13 000,0 | 109,5 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 4 137,7 | 4 248,2 | 5 284,5 | 124,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 96,1 | 95,0 | 95,0 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 2 051,1 | 2 320,0 | 2 350,0 | 101,3 |
| Земельный налог | 5 478,1 | 3 780,0 | 3 780,0 | 100,0 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения предусматривается с ростом – на 2 193,9 тыс. руб. или на 9,8 % - к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

При этом следует отметить положительную тенденцию: рост в планируемом периоде по трем налоговым платежам – рост от 1,3% по налогу на имущество до 24,4% по доходам от уплаты акцизов. По единому сельхозналогу и земельному налогу планируется поступление по бюджету 2020 года на уровне поступлений текущего года

**Темпы роста одного из основных видов налоговых поступлений (по основному виду налоговых доходов – составляет 53,0 % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц планируется в размере 9,5% (в абсолютной сумме плюс 1 127,6 тыс. руб.), а с учетом изменения норматива зачисления - в размере 2,2%, что соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям проекта Индикативного плана социально-экономического развития Коноковского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года на 2,2%.**

**П**рогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 666 700,0 тыс. руб.) согласно Проектов индикативного плана социально-экономического развития Коноковского сельского поселения на 2020 год и Отчета об исполнении плана социально-экономического развития Коноковского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года **соотносится** с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц в сумме **13 000,0 тыс. руб.** - 666 700\*13/100\*15/100=**11 928,3 тыс. руб**.

**Анализ поступления в текущем году налогов и показателей проекта бюджета на 2020 год показывает, что администрацией Коноковского сельского поселения не в полной мере учтены имеющиеся резервы поступления доходов в бюджет в 2020 году:**

**- поступление Земельного налога по проекту предусмотрено в размере 3 780,0 тыс. руб. Однако на момент рассмотрения проекта бюджета на 2020 год показатели исполнения бюджета за 2019 год по данному налогу за 11 месяцев 2018 года уже было в сумме 4 073,5 тыс. руб. при годовом плане 3 780,0 тыс. руб. Да и фактический показатель исполнения за 2018 год был существенно выше ожидаемого за 2019 год – 5 478,1 тыс. руб.**

 **То есть по уточнению начисленных сумм и сумм недоимки (по состоянию на 01.11.2018 года было 1 128,3 тыс. руб.) по земельному налогу, имеется резерв доходов бюджета на 2020 год в пределах не менее 500,0 тыс. руб.**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусмотрены в проекте бюджет на 2020 год только за счет поступлений в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения -303, тыс. руб. (по проекту 2019 года также -303,0 тыс. руб.)

Прочие безвозмездные поступления запланированы на 2020 год в составе безвозмездных поступлений в сумме 60,0 тыс. руб. (по проекту бюджета на 2019 год в сумме 200,0 тыс. руб.) при ожидаемом исполнении по 2018 году в сумме 60,0 тыс. руб.

Динамика неналоговых доходов районного бюджета согласно проекта бюджета на 2020 год по данному разделу приведена в следующей таблице.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Бюджет на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего неналоговых доходов: | 377,3 | 426,6 | 303,0 | 71,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений | 359,3 | 303,0 | 303,0 | 100,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0,0 | 92,0 | 0,0 | х |
| Доходы от реализации иного имущества | 0,0 | 23,6 | 0,0 | х |
| Денежные взыскания (штрафы) | 18,0 | 8,0 | 0,0 | х |

Анализ показывает, что планируемые неналоговые доходы бюджета поселения на 2020 год имеющие постоянный характер – доходы от сдачи в аренду имущества предусмотрены на уровне 100,0% ожидаемого поступления в 2019 году – в сумме 303,0 тыс. руб. Доходы от приватизации муниципального имущества, от компенсации затрат и по штрафам по бюджету 2020 года не планируются – в текущем году предусмотрены в общем объеме 123,6 тыс. руб.

**Остаются не вовлеченными в формирование доходной части бюджета при подготовке проекта бюджета Коноковского сельского поселения неналоговые доходы в части доходов от реализации имущества (**по состояниюна 21.11.2019 года фактически поступило таких доходов в сумме 23,6 тыс. руб.)**, от компенсации затрат (поступило уже в сумме 92,0 тыс. руб.), что свидетельствуют о недостаточной работе администрации сельского поселения в части администрирования поступления этих видов доходов бюджета, на что необходимо обратить внимание. Увеличение поступлений по неналоговым доходам должно в последующем стать резервом доходов бюджета Коноковского сельского поселения в пределах не менее 100,0 тыс. руб.**.

**Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Бюджетом на 2020 год предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ожидаемая оценка 2019 года | Бюджет на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня** | **15 565,6** | **8 160,9** | **52,4** |
| в том числе: |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 7 858,5 | 7 942,4 | 101,1 |
| Субсидии и прочие межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 7 479,7 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 225,5 | 218,5 | 96,9 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | х |
| Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 1,9 | 0,0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что объем дотаций увеличился несущественно – на 1,1% или на 83,9 тыс. руб.; объемы субвенций по передаваемым полномочиям несущественно уменьшились – с 225,5 тыс. руб. до 218,5 тыс. руб. Не предусматриваются по первоначальному проекту бюджета на 2020 год поступление субсидий и прочих межбюджетных трансфертов против поступления по бюджету 2019 года в общей сумме 7 479,7 тыс. руб. Объемы краевых субсидий на капитальный ремонт и ремонт дорог общего пользования в проекте бюджета на 2020 год отражения не нашли – не предусмотрены против поступления по бюджету 2019 года в общей сумме 7 479,7 тыс. руб.

 Кроме того, в составе безвозмездных поступлений бюджета планируются к поступлению в 2020 году прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в сумме 60,0 тыс. руб. против аналогичных ожидаемых 60,0 тыс. руб. в 2019 году.

**Расходы бюджета**

Согласно проекта бюджета Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год расходы бюджета поселения предусматриваются **в сумме 33 033,4 тыс. руб.** (по проекту бюджета на 2019 год было 32 678,8тыс. рублей), что составляет 76,2% к ожидаемым показателям бюджета за 2019 год (**43 351,1 тыс. руб**.), т.е. в рассматриваемом периоде проектом предусматривается отрицательная динамика расходов бюджета.

Планируемые расходы бюджета на 2020 год меньше оценки ожидаемых расходов за 2019 год на 10 317,7 тыс. рублей или на 23,8 процента.

Структура расходов бюджета Коноковского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | Исполнение за 2018 год | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя |  | исполнение 2019 года | Бюджет на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **31 172,3** | **43 351,1** | **33 033,4** | **76,2** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 10 052,7 | 11 157,2 | 10 790,5 | 96,7 |
| 2 | Национальная оборона | 201,1 | 221,7 | 214,7 | 96,8 |
| 3 | Национальная безопасность  | 16,0 | 64,0 | 65,0 | 101,6 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 7 517,7 | 14 041,0 | 5 502,8 | 39,2 |
| 5 | Жилищно - |  | 7 356,1 | 5 907,6 | 80,3 |
|  | коммунальное хозяйство | 3 344,9 |  |  |  |
| 6 | Образование | 46,7 | 46,7 | 70,0 | 149,9 |
| 7 | Культура и кинематография | 9 975,4 | 10 414,4 | 10 432,8 | 100,2 |
| 8 | Физическая культура и | 16,1 | 50,0 | 50,0 | 100,0 |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 1,7 | 0,0 | 0,0 | х |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 10 790,5 тыс. руб. или 32,7% от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 10 432,8 тыс. руб. или 31,6 % от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 5 907,6 тыс. руб. или 17,9% от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -5 502,8 тыс. руб. или 16,7% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 399,7 тыс. руб. или 1,2 % от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 65,8 % всех расходов бюджета (21 744,9 тыс. руб.), что говорит о социальной направленности бюджета.

**Расходы на решение общегосударственных вопросов снизились на 3,3% или на 366,7 тыс. руб., но в общей доле расходов (стоят на первом месте) увеличились – с 25,7% в 2019 году до 32,7% на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Коноковского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (5 728,7 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 5 591,7 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации в сумме 6 160,0 тыс. руб. или 93,0% от норматива). В тоже время практически возросли к уровню 2019 года –на 137,0 тыс. руб. или на 2,5%.**

**Резервный фонд администрации Коноковского сельского поселения согласно подпункта 2 пункта 10 проекта Решения определен в сумме 10,0 тыс. рублей и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов).**

**О**бщий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год согласно подпункта **3 пункта 10** проекта запланирован в размере 5 284,5 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (5 284,5 тыс. руб.).

**На выполнение мероприятий по 11 программам в бюджете Коноковского сельского поселения на 2020 год выделено 9 055,7 тыс. руб. (по уточненному бюджету по состоянию на 01 октября 2019 года – решение от 20.09.2019 г. №5), или 27,4% от всех расходов бюджета, что не в полной мере способствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств. Аналогично на выполнение мероприятий по 12 программам в бюджете Коноковского сельского поселения на 2019 год выделено 12 601,1 тыс. руб. (по уточненному бюджету по состоянию на 01 ноября 2019 года – решение от 21.11.2019 г. №11), или 28,8% от всех расходов бюджета.**

Расходы по разделу «Культура и кинематография» запланированы на 2020 год в сумме 10 432,8тыс. руб. (против 10 414,4 тыс. руб. по ожидаемым данным за 2019 год). Расходы на содержание учреждений культуры и другие мероприятия по культуре - по одному из основных полномочий поселений - при увеличении собственных доходов на исполнение полномочий (на 7,0%) увеличились только на 0,2% или на 18,4 тыс. руб. -

**Необходимо отметить**, что плановые объемы финансирования библиотек в части выполнения муниципального задание на 2020 год возросли с 1 300,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 1 332,8 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 2,5%, в то время как что **плановые объемы финансирования Домов культуры сельского поселения в части выполнения муниципального задание на 2020 год незначительно снизились - с 9 114,4 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 9 100,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 14,4 тыс. руб. или на 0,2% меньше.**

По жилищно-коммунальному хозяйству - по одному из важнейших полномочий поселений - планируется финансирование в основном по подразделу «Благоустройство» в сумме 5 354,0 тыс. руб. из 5 907,6 тыс. руб. по разделу или 90,6%, в том числе на уличное освещение – 665,8 тыс. руб. и прочие мероприятия по благоустройству - 116,0 тыс. руб. Запланированы существенные суммы на финансирование двух муниципальных программ (4 572,2 тыс. руб.), в том числе на финансирование муниципальной программы «Развитие благоустройства населенных пунктов» в объеме 4 015,8 тыс. руб. и «Формирование современной городской среды» в сумме 556,4 тыс. руб. Объемы финансирования по благоустройству за счет собственных источников финансирования **запланированы существенно ниже уровня показателей 2019 года – 5 354,0 тыс. руб. против 6 788,6 тыс. руб., то есть на 1 434,6 тыс. руб. или 21,1% меньш**е, в том числе по программе «Развитие благоустройства населенных пунктов» на 101,6 тыс. руб. меньше . Расходы на уличное освещение увеличились – с 635,0 тыс. руб. до 665,8 тыс. руб. или на 30,8 тыс. руб.

**Финансирование расходов по коммунальному хозяйству за счет собственных средств на 2020 год предусмотрены в сумме 553,6 тыс. руб. только в рамках осуществления мероприятий по организации водоснабжения населения в сумме 553,6 тыс. руб. По бюджету 2019 года предусмотрено в сумме 567,5 тыс. руб., из которых 502,9 тыс. руб. передаются по переданным полномочиям муниципальному району.**

По разделу «**Физическая культура и спорт»** предусматривается финансирование в сумме 50,0 тыс. руб. (по состоянию на 01 ноября 2019 года по бюджету текущего года финансирование предусмотрено также в объеме 50,0 тыс. руб.).

 Расходы на обслуживание муниципального долга на 2020 год, как и по бюджету 2019 года не планируются – не имеется необходимость в связи с отсутствием планового заимствования средств.

**- Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 15 решения о бюджете (0,0 тыс. руб.), не превышают предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

**Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита (профицита) бюджета поселения**

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с дефицита **в сумме 0,0 тыс. руб**. **и соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Бюджет 2019 года ожидается завершить с дефицитом бюджета в объеме 4 983,3 тыс. руб. при плане по бюджету в сумме 4 983,3 тыс. руб. с одним единственным источником финансирования - остатки средств бюджета поселения предыдущего года.

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.209 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Коноковского сельского поселения на 2019 и на 2020 год, **заимствование средств в форме кредитных ресурсов не предусматривается.**

**Администрация Коноковского сельского поселения в 2018 году целенаправленно провела политику сокращения и последующей ликвидации муниципального долга.**

Предлагаемые к утверждению согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Коноковского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** в сумме 0,0 тыс. рублей и согласно пункта 15 проекта **предельный объем муниципального долга Коноковского сельского поселения** на 2020 год – в сумме 0,0 тыс. рублей **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ) так как не превышает нормативный размер).**

Проектом программы муниципальных гарантий Коноковского сельского поселения на 2020 год предоставление муниципальных гарантий как и 2019 году не предусмотрено.

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Коноковского сельского поселения «О бюджете Коноковского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» в основном подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Коноковского сельского поселения.

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, с учетом выполнения предложений и устранения ошибок и несоответствий, отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, проект решения Совета Коноковского сельского поселения «О бюджете Коноковского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Коноковского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Коноковского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Коноковского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;**

**- обеспечить дальнейшие действенные меры по сокращению объемов привлекаемых бюджетных кредитов и уменьшения муниципального долга;**

**- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

-**полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет. Рассмотреть возможность вовлечение в финансовый оборот резервов в объеме не менее 600,0 тыс. руб., в том числе по земельному – 500,0 тыс. руб., отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты, а также вовлечение в формирование доходной части бюджета поселения неналоговые доходы в части доходов от компенсации затрат государства, от реализации имущества и штрафные санкции – в объеме не менее 100,0 тыс. руб.**

5. О принятом решение и принятых мерах представить информацию в Контрольно-счетную палату Муниципального образования Успенский район в месячный срок.

 **Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Кургоковского сельского поселения Успенского района «О бюджете Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2019 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Кургоковского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год соответствуют и соотносятся **прогнозным показателям Прогноза** социально-экономического развития Кургоковского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

Проект бюджета Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Кургоковского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ –**15 ноября 2019 года -** письмо главы Кургоковского сельского поселения Успенского района от **15.11. 2019** года №313. **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 15.11.2019 г., своевременно (письмо от 15.11.2019 г. №314, вх. №327 от 15.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1.**Общий объем доходов бюджета Кургоковского сельского поселения (далее бюджет поселения) на 2020 год в сумме 3 398,7 тыс. руб**., что на 4 754,1 тыс. руб. или в 2,4 раза меньше ожидаемых доходов за 2019 год, (которые определены в размере 8 152,8 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 3 240,9 тыс. руб.);

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Кургоковского сельского поселения за 2019 год определена с учетом показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета о бюджете (более соотносительно) в редакции решения от 30.10. 2019 года №4 – по доходам при плане по бюджету в сумме 8 775,6 тыс. руб., ожидаемое исполнение 8 152,8 тыс. руб.; по расходам соответственно 9 329,1 тыс. руб. и 7 661,6 тыс. руб.; с дефицитом соответственно в размере 553,5 тыс. руб. и профицит в сумме 491,2 тыс. руб. Решением Совета Кургоковского сельского поселения от 22 ноября 2019 года №9 внесены изменения в бюджет на 2019 год без изменений основных показателей бюджета на 2019 год – общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита остались без изменения.**

Анализ структуры доходов бюджета Кургоковского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **увеличился в целом - с 3 189,4 тыс. руб. до 3 310,0 тыс. руб., то есть на 120,6 тыс. руб. или на 3,8%,** в том числе за счет роста дотаций возрос по сравнению с показателем 2019 года на 160,2 тыс. руб. или на 9,5% **и снижения поступления налоговых и неналоговых и иных доходов - на 39,4 тыс. руб.**

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнение за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 1 382,5 | 1 347,4 | 1 340,4 | 99,5 |
| Налог на доходы физических лиц | 126,9 | 136,0 | 150,0 | 110,3 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 410,4 | 423,1 | 537,4 | 127,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 370,9 | 424,4 | 297,0 | 70,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 114,0 | 88,0 | 96,0 | 109,1 |
| Земельный налог | 360,3 | 275,9 | 260,0 | 94,2 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения предусматривается практически на уровне поступлений 2019 года – незначительное снижение на 7,0 тыс. руб. или на 0,5% меньше к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

**Темпы роста одного из видов налоговых поступлений (по основному виду налоговых доходов – составляет около 11,2% % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц планируется в размере 10,3% (в абсолютной сумме плюс 14,0 тыс. руб.), а с учетом изменения норматива зачисления – рост в размере только 2,9%, что не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Кургоковского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года на 10,0%.**

**Прогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 11,0 млн. руб.) согласно плана социально-экономического развития Кургоковского сельского поселения на 2020 год абсолютно не соотносится (завышен фактически в 2 раза) с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц с учетом задолженности в сумме 150,0 тыс. руб. и 214,5, тыс. руб. - 11\*13/100\*15/100=214,5 тыс. руб.**

По Единому сельскохозяйственному налогу планируется поступления в 2020 году в сумме 297,0 тыс. руб.-  **при этом фактическое исполнении на 21 ноября 2019 года составляет в сумме 424,4 тыс. руб**. при годовом бюджетном назначении в сумме 420,0 тыс. руб. и исполнении за 2018 год в сумме 370,9 тыс. руб. Данный вид налоговых поступлений необоснованно занижен и имеется возможность увеличения плановых показателей до 400,0 тыс. руб., **то есть на 103,0 тыс. руб**. Необходимо учесть и фактор ожидаемого роста согласно плана социально-экономического развития Кургоковского сельского поселения на 2020 год объема производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года **на 5,0%.**

**С учетом активизации работы по сбору платежей и сокращению задолженности (по состоянию на 01.11.2019 года задолженность по имущественным налогам составляет 135,7 тыс. руб.) резервы поступления по имущественным налогам (учесть факт поступления земельного налога по состоянию на 21.11.2019 года уже в сумме 385,0 тыс. руб. и в 2018 году в сумме 360,3 тыс. руб.) , и единому сельскохозяйственному налогу составят не менее 200,0 тыс. руб.**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусмотрены в проекте за счет поступлений в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения -116,0 тыс. руб. (первоначальный бюджет на 2019 год также рассматривался в объеме 116,0 тыс. руб.). Прочие безвозмездные поступления в составе безвозмездных поступлений не запланированы.

 Динамика неналоговых доходов районного бюджета согласно проекта бюджета по данному разделу приведена в следующей таблице.

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего неналоговых доходов: | 147,0 | 148,4 | 116,0 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений | 143,0 | 148,4 | 116,0 | 100,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат | 3,9 | 0,0 | 0,0 | х |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |

Анализ показывает, что планируемые неналоговые доходы бюджета поселения на 2020 год имеющие постоянный характер – доходы от сдачи в аренду имущества - уменьшаются против ожидаемого уровня 2019 года - с 148,4 тыс. руб. до 116,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ожидаемая оценка 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **6 657,0** | **1 942,3** | **29,2** |
| в том числе: |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 1 693,4 | 1 853,6 | 109,5 |
| Субсидии и прочие межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 4 866,1 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 96,3 | 88,7 | 92,1 |
| Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 1,2 | 0,0 | х |
| Возврат остатков субсидий | 0,0 | 0,0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что **объем дотаций увеличился – на 9,5% или на 160,2 тыс. руб**.; объемы субвенций по передаваемым полномочиям несколько уменьшились – с 96,3 тыс. руб. до 88,7 тыс. руб.

 Не предусматривается поступление в 2020 году прочих межбюджетных трансфертов.

. Полностью отсутствуют на дату составления проекта бюджета данные о планируемых объемах субсидий по краевым целевым программам, в софинансировании которых в 2020 году может принять участие поселение (в 2019 году общий объем поступлений субсидий составляет 4 866,1 тыс. руб. – на выполнение ремонта дорог местного значения).

 В составе безвозмездных поступлений бюджета не планируются к поступлению в 2020 году Прочих безвозмездных поступлений в бюджеты сельских поселений как и по утвержденному бюджету 2019 года.

2. **Общий объем расходов бюджета поселения на 2019 год в сумме 3 398,7 тыс**. рублей, что на 4 262,9 тыс. рублей или в 2,3 раза меньше ожидаемых расходов за 2019 год (которые определены в размере 7 661,6 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 3 240,9 тыс. руб.);

Структура расходов бюджета Кургоковского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  |  | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | исполнение 2019 года/ решение Совета от 22.11.2019 №9 | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019г., в % |
|  | Всего расходов: | **3 497,2** | **7 661,6/9329,1** | **3 398,7** | **44,4** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 1118,5 | 984,2/1429,4 | 1 347,4 | 136,9 |
| 2 | Национальная оборона | 80,4 | 88,7 | 84,9 | 95,7 |
| 3 | Национальная безопасность  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 940,4 | 5 150,5/6327,8 | 551,1 | 10,7 |
| 5 | Жилищно - |  | 82,7 | 15,0 | 18,1 |
|  | коммунальное хозяйство | 46,9 |  |  |  |
| 6 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| 7 | Культура и кинематография | 1 310,6 | 1 400,2 | 1 400,0 | 100,0 |
| 8 | Физическая культура и | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,28 | 0,2/0,3 | 0,3 | 150,0 |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 1 347,4 тыс. руб. или 39,6% то есть почти половина от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 1 400,0 тыс. руб. или 41,2 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -551,1 тыс. руб. или 16,2% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 100,2 тыс. руб. или 2,9 % от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 57,4 % всех расходов бюджета (1 952,4 тыс. руб.), что говорит о социальной направленности бюджета.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов на 2020 год в сравнении с утвержденным бюджетом (согласно решения Совета** **от 22.11.2019 №9) в целом снизились - на 5,7% или на 82,0 тыс. руб., но к ожидаемому показателю исполнения за 2019 год – возросли на 36,9% или на 363,2 тыс. руб. и в общей доле расходов (стоят на втором месте) возросли – с 15,3 % по бюджету 2019 году до 39,6% по проекту бюджета на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Кургоковского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (1 285,1 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 1 247,2 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации на 2020 год в сумме 3 449,0 тыс. руб. или 37,3% от норматива). В тоже время практически возросли к уровню 2019 года на 37,9 тыс. руб. или на 3,0% больше, то есть не выше заявленной индексации на 3,8%.**

**Резервный фонд администрации Кургоковского сельского поселения согласно подпункта 2 пункта 10.1 проекта Решения определен в сумме 1,0 тыс. рублей и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов).**

По жилищно-коммунальному хозяйству - по одному из важнейших полномочий поселений – планируется в 2020 году в основном финансирование только по подразделу «Благоустройство» в сумме 15,0 тыс. руб., в том числе на уличное освещение – 15,0 тыс. руб. и прочие мероприятия по благоустройству - 0,0 тыс. руб. **Объемы финансирования по благоустройству за счет собственных источников финансирования запланированы ниже уровня показателя 2019 года (ожидается в объеме 68,0 тыс. руб.) – на 53,0 тыс. руб. или в 4,5 раза меньше**. Расходы на уличное освещение уменьшились к уровню 2019 года незначительно - с 18,0 тыс. руб. до 15,0 тыс. руб., а финансирование других мероприятий по благоустройству уменьшилось с 50,0 тыс. руб. до 0,0 тыс. руб.

**Расходы на содержание отрасли культуры за счет собственных источников местного бюджета - по** одному из основных полномочий поселений – **аналогичны уровню текущего года – 1 400,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год против 1 400,2 тыс. руб. по бюджету текущего года.** Субсидии на обеспечении деятельности Домов культуры и библиотек остались на уровне финансирования текущего года.

**По** **разделу** «**Физическая культура и спорт»** как и по бюджету текущего 2019 года финансирование по бюджету 2020 года не предусмотрено.

 Расходы на обслуживание муниципального долга и согласно пункта 20 объем расходов на обслуживание муниципального долга установлены в размере 0,3 тыс. руб.  **Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 20 проекта бюджета (0,3 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

1. Резервный фонд администрации Кургоковского сельского поселения, как и по бюджету 2019 года, определен в сумме 1,0 тыс. рублей;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Кургоковского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 228,0 тыс. рублей,;

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения - 0,0 тыс. рублей;

 6.Дефицит бюджета поселения на 2020 год в сумме 0,0 тыс.
руб. при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с **профицитом в сумме 491,2 тыс. руб**., а согласно решению **Совета от 22.11. 2019 года №9 с дефицитом в сумме 553,5 тыс. руб.** с источником финансирования дефицита - остатки средств бюджета предыдущего года в сумме 553,5 тыс. руб. и бюджетные кредиты в сумме 0,0 тыс. руб.

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с дефицитом в сумме 0,0 тыс. руб. **и соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.209 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

Предлагаемые к утверждению согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Кургоковского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – **в сумме 228,0 тыс. рублей**, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** в сумме 0,0 тыс. рублей и согласно пункта 19 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Кургоковского сельского поселения** на 2020 год – **в сумме 456,0 тыс. рублей** **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Проектом программы муниципальных гарантий Кургоковского сельского поселения на 2020 год предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**- к комплекту документов к проекту бюджета на 2020 год в нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса комплект документов не полностью соответствует перечню прилагаемых документов; материалы проекта бюджета Кургоковского сельского поселения на 2020 год не подписаны главой сельского поселения;**

**- в комплекте документов к проекту в нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса, отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития Кургоковского сельского поселения за истекший период текущего года (хотя в перечне заявлен), приложен только Индикативный плана социально-экономического развития Кургоковского сельского поселения на 2020 (утвержденного решением овета от 30 октября 2019 года №5)– однако он не отвечает предъявленным требованиям – единицы измерения в большинстве не соответствуют фактическим показателям – так фонд оплаты труда на 2020 год отражен в объеме 11,0 с единицей измерения тыс. руб., аналогично объем продукции сельхозпроизводства – 165,1 тыс. руб. при этом продукция растеневодства определена в объеме 111,0 млн. руб., значение отдельных показателей в документе не заполнены (строки показателей пусты), в том числе показатели имеющие значение для формирования основных показателей бюджета – оборот розничной торговли, поголовье овец и птицы; инвестиционная деятельность по расшифровке не соответствует итоговым показателям; отсутствует (не предоставлены) и ряд других документов;**

- **- в проекте бюджета Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год (как было и по проекту на 2019 год) в целях достижения эффективности расходов вообще не задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса и положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год, утвержденного постановлением от 28 октября 2019 года №33 – финансирование муниципальных программ по проекту бюджета на 2020 год не предусматривается.**

 **-** общий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год запланирован в размере 537,4 тыс. руб. (пункт 10.1 текстовой части) и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов. **В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса – адресности и целевого характера бюджетных средств – не обеспечена сохранность остатков средств дорожного фонда прошлых лет. В Заключении Контрольно-счетной палаты по итогам текущего исполнения бюджета Кургоковского сельского поселения за 2019 год отмечено что не обеспечено восстановление по бюджету на 2019 год ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов в сумме 793,2 тыс. руб. – из общей суммы остатков средств дорожного фонда в размере 1 157,1 тыс. руб. отражено по бюджету на 2019 год (в редакции решения Совета от 22 ноября 2019 года №9) только в сумме 363,9 тыс. руб. при собственных остатках средств бюджета 2018 года в сумме 553,5 тыс. руб. Общий объем целевых средств дорожного фонда, которые необходимо восстановить по бюджету на 2020 году и использовать по целевому назначению дорожных фондов составляет в сумме 793,2 тыс. руб.**

Согласно Оценки ожидаемого исполнения бюджета Кургоковского сельского поселения на 2019 год средства дорожного фонда 2019 года будут использованы в полном объеме.

**Таким образом по проекту бюджета на 2020 год не обеспечено восстановление по бюджету на 2020 год ранее заимствованных средств дорожных фондов и не отраженных по бюджету 2019 года остатки дорожных фондов 2014-2018 годов в сумме 793,2 тыс. руб. – а это составляет более половины (54,5%) от объема годовых бюджетных назначений по проекту бюджета на 2020 год.**

**- В нарушение положения статьи 184.2.** Бюджетного кодекса **Реестр расходных обязательств бюджета Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год и Реестр источников доходов на 2020 год не предоставлены (хотя в перечне документов заявлены).**

-**-** -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, единого сельскохозяйственного налога, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 37,7 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Кургоковского сельского поселения «О бюджете Кургоковского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» в основном подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Кургоковского сельского поселения.

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, с учетом выполнения предложений и рекомендаций отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, проект решения Совета Кургоковского сельского поселения «О бюджете Кургоковского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Кургоковского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Кургоковского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Кургоковского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

 -**- обеспечить по бюджету на 2020 год восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2017 годов - в сумме 793,2 тыс. руб.. (без учета возможных остатков дорожного фонда 2019 года) и отразить их по бюджетным назначениям по бюджету 2020 года;**

 -полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет, **рассмотреть возможность вовлечение в финансовый оборот резервов в общей сумме 200,0 тыс. руб., в том числе по имущественным налогам в сумме не менее 100,0 тыс. руб., единому сельскохозяйственному налогу в сумме также не менее 100,0 тыс. руб.**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Маламинского сельского поселения Успенского района «О бюджете Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2020 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Маламинского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год соответствуют и соотносятся прогнозным показателям Прогноза социально-экономического развития Маламинского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

 Проект бюджета Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Маламинского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 БК РФ **– письмо главы от 14.11.2019 г. №790. В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 15.11.2019 г. (письмо главы Маламинского сельского поселения от 14.11.2019 г. №791, вх. №329 от 15.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1.**Общий объем доходов бюджета Маламинского сельского поселения (далее бюджет поселения) на 2020 год в сумме 10 592,6 тыс. руб**., что на 701,0 тыс. руб. или на 7,1% больше ожидаемых доходов за 2019 год (которые определены в размере 9 891,67 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 9 286,6 тыс. руб.).

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Маламинского сельского поселения за 2019 год определена с учетом показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета Маламинского сельского поселения от 17 декабря 2018 года №201 «О бюджете Маламинского сельского поселения Успенского района на 2019 год» в редакции решения от 20.09. 2019 года №8 – по доходам при плане 9 861,6 тыс. руб., ожидаемое исполнение 9 891,6 тыс. руб.; по расходам соответственно 10 293,2 тыс. руб. и 10 293,2 тыс. руб.; с дефицитом соответственно в размере 401,6 тыс. руб. и 401,6 тыс. руб.** с источником погашения дефицита остатки бюджета 2018 года в сумме 401,6 тыс. руб.

Последующими решениями СоветаМаламинского сельского поселения от 18 октября 2019 года №9, от 05 ноября 2019 года №10 и от 20 ноября 2019 года №11 внесены изменения в бюджет 2019 года без изменения основных параметров – общей суммы доходов и расходов бюджета.

Структура доходов бюджета поселения выглядит следующим образом:

- **собственные доходы** – 6 873,8 тыс. руб. или **64,9% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 7 054,5 тыс. руб. или 71,3 % всех доходов), со снижением к показателям текущего года на 180,7 тыс. руб. или на 2,6 %.

- **безвозмездные поступления из других бюджетов** – **3 718,8** тыс. руб. или **35,1% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 2 837,1 тыс. руб. или 28,7 % всех доходов), с ростом к показателям текущего года на 881,7 тыс. руб. или на 31,1% больше. По бюджету 2019 года кроме того запланированы к поступлению прочие безвозмездные поступления в сумме 450,0 тыс. руб. (4,5% от общих доходов) – но по состоянию на 21 ноября 2019 года поступления еще не было.

Анализ структуры доходов бюджета Маламинского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **увеличились - с 9 795,1 тыс. руб. до 10 502,9 тыс. руб., то есть на 707,8 тыс. руб. или на 7,2%,** в том числе за счет увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов - на 269,3 тыс. руб. и увеличения сумм дотаций на 888,5 тыс. руб., но уменьшения прочих доходов на 450,0 тыс. руб..

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 6 762,7 | 6 450,8 | 6 720,1 | 104,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 826,2 | 1 448,8 | 1 670,0 | 115,3 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты | 1 607,2 | 1 657,0 | 2 060,1 | 124,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 433,8 | 590,0 | 433,0 | 73,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 455,4 | 320,0 | 360,0 | 112,5 |
| Земельный налог | 2 440,1 | 2 435,0 | 2 197,0 | 90,2 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения на 2020 год предусматривается **с ростом – на 269,3** тыс. руб. или на 4,2 % - к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

**При этом следует отметить отрицательную тенденцию: снижение в планируемом периоде по двум видам налоговых поступлений. Уменьшаются:**

- земельный налог – на 9,8% или на 238,0 тыс. руб.;

- единый сельхозналог – на 26,6% или минус 157,0 тыс. руб.

И всего по двум видам налогов ожидается уменьшение поступлений в бюджет на 395,0 тыс. руб. или около 6,0% от общего объема налоговых поступлений.

 Поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году предусматривается с ростом на 15,3% (плюс 221,2 тыс. руб.).

**Темпы роста одного из видов налоговых поступлений (составляет 24,9 % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц – 15,3%, а с учетом изменения норматива зачисления – рост будет в размере 7,9%, не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям Индикативного плана социально-экономического развития Маламинского сельского поселения на 2020 год (постановление администрации от 17 октября 2019 года №65) рост показателя 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года по фонду оплаты труда не планируется (56 390,3 тыс. руб. по ожидаемым показателям за 2019 год и столько же – 56 390,3 тыс. руб. планируется на 2020 год).** Прогнозный **показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 56 390,3 тыс. руб**.) согласно Проектов Индикативного плана социально-экономического развития Маламинского сельского поселения на 2020 год и Предварительных итогов социально-экономического развития Маламинского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года **также** **не соотносится** (существенно занижен) с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц в сумме **1 670,0 тыс. руб.** - 56 390,3\*13/100\*15/100=**1 099,6 тыс. руб**. соответственно с учетом льгот.

По налогу на имущество физических лиц планируется рост поступлений в 2020 году – на 12,5% или плюс 40,0 тыс. руб.

 **Анализ поступления в текущем году и наличие задолженности по налогам показывает, что администрацией сельского поселения не полностью учтены резервы поступления данных налогов:**

 **- по плану на 2019 год налог на доходы физических лиц запланирован в сумме 1 448,8 тыс. руб. при ожидаемом показателе по бюджету 2019 года в сумме 1 448,8 тыс. руб. но фактическом поступлении на 21 ноября 2019 года уже в сумме 2 163,4 тыс. руб. (по итогам 2018 года поступило 1 826,2 тыс. руб.) а по проекту бюджета на 2020 год предусмотрено (с учетом увеличенного норматива отчислений) только в сумме 1 670,0 тыс. руб. - с учетом активизации работы по сбору платежей и недопущения задолженности резервы поступления по данному налогу составит не менее 130,0 тыс. руб. – увеличить план до 1 800,0 тыс. руб.;**

 **- аналогично, поступление единого сельскохозяйственного налога планируется в сумме 433,0 тыс. руб. при ожидаемом показателе по бюджету 2019 года в сумме 590,0 тыс. руб. и фактическом поступлении на 21 ноября 2019 года уже в сумме 596,7 тыс. руб. (по итогам 2018 года поступило 433,8 тыс. руб.) и при ожидаемом росте производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году согласно Индикативного плана на 2020 год на 7,4% нелогично планировать снижение поступления платежей по данному виду налога - резервы поступления по данному налогу составит не менее 117,0 тыс. руб. – увеличить план до 550,0 тыс. руб.;**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусмотрены в проекте бюджет на 2020 год только за счет поступлений в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения в сумме 153,7 тыс. руб. (по проекту 2019 года –также в сумме 153,7 тыс. руб.)

Прочие безвозмездные поступления на 2020 год в составе безвозмездных поступлений не запланированы – по бюджету 2019 года ожидаются в сумме 450,0 тыс. руб. при отсутствии фактического поступления по состоянию на 21 ноября 2019 года.

Динамика неналоговых доходов районного бюджета согласно бюджета на 2020 год по данному разделу приведена в следующей таблице.

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Бюджет на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего неналоговых доходов: | 832,9 | 153,7 | 153,7 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений | 164,5 | 153,7 | 153,7 | 100,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 21,9 | 0,0 | 0,0 | х |
| Доходы от продажи имущества и земельных участков | 646,5 | 0,0 | 0,0 | х |
| Денежные взыскания (штрафы) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |

Анализ показывает, что планируемые неналоговые доходы бюджета поселения на 2019 год имеющие постоянный характер – доходы от сдачи в аренду имущества предусмотрены на уровне ожидаемого поступления в 2019 году – в сумме 153,7 тыс. руб. Доходы от приватизации муниципального имущества и по штрафам по бюджету 2020 года не планируются – в текущем году также не предусмотрены.

**Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Бюджетом на 2020 год предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | Ожидаемая оценка 2019 года | Бюджет на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **3 921,7** | **3 287,1** | **3 718,8** | **113,1** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 1 450,7 | 2 740,6 | 3 629,1 | 132,4 |
| Субсидии и иные межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 2 303,4 | 00 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 84,2 | 92,5 | 89,7 | 97,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 2,1 | 450,0 | 0,0 | х |
| Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 81,3 | 4,0 | 0,0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что объем дотаций увеличился существенно – на 32,4% или на 888,5 тыс. руб.; объемы субвенций по передаваемым полномочиям уменьшились – с 92,5 тыс. руб. до 89,7 тыс. руб. Не предусматриваются по первоначальному проекту бюджета на 2020 год поступление субсидий и прочих межбюджетных трансфертов как и по бюджету текущего 2019 года.

 Кроме того, в составе безвозмездных поступлений бюджета не планируются к поступлению в 2020 году прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений против 450,0 тыс. руб. по ожидаемому бюджету 2019 года и 2,1 тыс. руб. в 2018 году.

**2.** **Общий объем расходов бюджета поселения на 2020 год в сумме 10 592,6 тыс**. рублей, что на 299,4 тыс. рублей или на 2,9% **больше** ожидаемых расходов за 2019 год (которые определены в размере 10 293,2 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 9 286,6 тыс. руб.);

Структура расходов бюджета Маламинского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | Исполнение за 2018 год | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя |  | исполнение 2019 года | Бюджет на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **13 600,4** | **10 293,2** | **10 592,6** | **102,9** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 3 714,7 | 3 619,7 | 3 954,2 | 109,2 |
| 2 | Национальная оборона | 80,4 | 98,1 | 85,9 | 87,6 |
| 3 | Национальная безопасность  | 30,0 | 134,6 | 40,0 | 29,7 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 2 814,6 | 1 694,1 | 2 105,3 | 124,3 |
| 5 | Жилищно - |  | 2 074,7 | 770,2 | 37,1 |
|  | коммунальное хозяйство | 3 895,5 |  |  |  |
| 6 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| 7 | Культура и кинематография | 3 049,7 | 2 655,0 | 3 200,0 | 120,5 |
| 8 | Физическая культура и | 15,0 | 15,0 | 437,0 | 2913,3 |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,5 | 2,0 | 0,0 | х |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 3 954,2 тыс. руб. или 37,3% от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 3 200,0 тыс. руб. или 30,2 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -2 105,3 тыс. руб. или 19,9% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 770,2 тыс. руб. или 7,3% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 562,9 тыс. руб. или 5,3 % от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 61,1 % (против 62,2% в 2019 году) всех расходов бюджета (6 467,3 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год против 6 401,7 тыс. руб. в 2019 году), что говорит о социальной направленности бюджета.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов возросли на 9,2% или на 334,5 тыс. руб. и в общей доле расходов (стоят на первом месте) возросли – с 35,2% в 2019 году до 37,3% на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Маламинского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (3 680,4 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 3 271,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации на 2020 год в сумме 3 942,0 тыс. руб. или 93,4% от норматива). В тоже время значительно возросли к уровню 2019 года на 409,4 тыс. руб. или на 12,5% больше.**

**В проекте бюджета Маламинского сельского поселения на 2020 год (в текстовой части), в противоречие рекомендациям администрации Краснодарского края (проект бюджета Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов) и администрации Успенского района о мерах по повышению заработной платы в 2020 году работников муниципальных учреждений и (возможно) муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года на 3,8 процента, утверждение об увеличении заработной платы данных категорий работников отсутствует.**

**Однако при анализе формирования объемов финансирования расходов на выплату персоналу муниципальных органов по проекту бюджета Маламинского сельского поселения на 2020 год установлено значительное увеличение объемов финансирования расходов на выплату персоналу:**

**– по главе Маламинского сельского поселения по КБК 01 02 520 1 00 00190 120 бюджетные назначения по бюджету 2019 года определены в сумме 539,2 тыс. руб. а по проекту бюджета на 2020 год в сумме 630,7 тыс. руб. или возрастут на 17,0%;**

**-; по администрации по КБК 01 04 52 1 00 00190 120 на 2019 год предусмотрено в сумме 2 007,1 тыс. руб., а по проекту бюджета на 2020 год в сумме 2 410,0 тыс. руб., то есть возрастут на 20,1%.**

**При этом основания для увеличения фондов оплаты труда и начислений на него в 2020 году, тем более в таких размерах по проекту бюджета Маламинского сельского поселения на 2020 год отсутствуют.**

  **Расходы на обслуживание муниципального долга** - **объем расходов на обслуживание муниципального долга по проекту бюджета на 2020 год не предусмотрен**, по бюджету 2019 года установлен в размере 2,0 тыс. руб.

**Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 31 проекта бюджета (0,0 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

 **Отсутствие объемов расходов на обслуживание муниципального долга и утвержденного предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга противоречат Программе муниципальных заимствований Маламинского сельского поселения на 2020 год, согласно которой предусмотрены переходящие объемы бюджетных кредитов с 2019 года, получение и погашение бюджетных кредитов в течение 2020 года и переходящие объемы бюджетных кредитов на 2021 год.**

**3.Резервный фонд** администрации Маламинского сельского поселения на 2020 год, как и по бюджету 2019 года, определен в сумме 4,0 тыс. рублей; **Резервный фонд администрации Маламинского сельского поселения согласно подпункта 3 пункта 1 проекта Решения определен в сумме 4,0 тыс. рублей и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов).**

**4.Верхний предел муниципального внутреннего долга Маламинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года определен в сумме в сумме 270,0 тыс. рублей;**

**Пунктом 30 проекта установлен (утвержден) предельный объем муниципального внутреннего долга Маламинского сельского поселения на 2020 год в сумме 0,0 тыс. руб. который противоречит объемам заимствованных средств) по Программе муниципальных заимствований – погашение в объеме 270,0 тыс. руб., привлечение 270,0 тыс. руб. и верхнему пределу муниципального внутреннего долга согласно подпункта 5 пункта 1 текстовой части проекта в сумме 270,0 тыс. руб. и в целом не соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекс с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

5..Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения по состоянию на 01.01.2020 года - 0,0 тыс. рублей;

 6.Дефицит бюджета поселения на 2020 год определен в сумме 0,0 тыс.
руб. при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с дефицитом в сумме 401,6 тыс. руб., и согласно решению **Совета в редакции от 14.11. 2018 года №193 с дефицитом в той же сумме 401,6 тыс. руб.** с источником финансирования дефицита – остатки средств бюджета предыдущего года.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**- в** Предварительных итогах социально-экономического развития Маламинского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года **отсутствуют часть важных показателей** для формирования проекта бюджета на 2020 год в части доходов **– прибыль (убыток) предприятий- сальдо, фонд оплаты труда;**

**- Отсутствие объемов расходов на обслуживание муниципального долга и утвержденного предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга (согласно пункта 31 проекта бюджета) противоречат Программе муниципальных заимствований Маламинского сельского поселения на 2020 год, согласно которой предусмотрены переходящие объемы бюджетных кредитов с 2019 года, получение и погашение бюджетных кредитов в течение 2020 года и переходящие объемы бюджетных кредитов на 2021 год;**

**- темпы роста налога на доходы физических лиц на 2020 год определены на 15,3%, а с учетом изменения норматива зачисления – рост будет в размере 7,9%,что не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям проекта Индикативного плана социально-экономического развития Маламинского сельского поселения на 2020 год рост показателя 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года по фонду оплаты труда не планируется (56 390,3 тыс. руб. по ожидаемым показателям за 2019 год и столько же – 56 390,3 тыс. руб. планируется на 2020 год) (постановление администрации от 17 октября 2019 года №65).** Прогнозный **показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 56 390,3 тыс. руб**.) согласно Проектов Индикативного плана социально-экономического развития Маламинского сельского поселения на 2020 год и Предварительных итогов социально-экономического развития Маламинского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года **также** **не соотносится** (существенно занижен) с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц в сумме **1 670,0 тыс. руб.** - и **1 099,6 тыс. руб**. соответственно с учетом льгот.

**-в нарушение требований статьи 20 «Классификация доходов бюджета» в приложении №1 к проекту бюджета на 2020 год «Перечень и коды главных администраторов доходов…» отсутствует КБК доходов 2 02 16001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов»; соответственно в приложении №3 к проекту бюджета «Объем доходов в местный бюджет…» (как и в приложении №4) неверно отражены объемы дотаций из бюджета муниципального района в сумме 1 080,7 тыс. руб., которая объединена с дотацией из бюджета субъекта в сумме 2 548,4 тыс. руб. и отражена по КБК доходов 2 02 15001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;**

- **в проекте бюджета Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов не полной мере задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса и положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год (представленного в форме постановления администрации от 01 ноября 2019 года №75)– – в проекте бюджета предусматривается финансирование 7 (в 2019 году было 6) муниципальных программ с объемом 2 987,7 тыс. руб. (по проекту 2019 года было 1 790,5 тыс. руб. (по уточненному бюджету 2019 года 7 программ на сумму 1 868,0 тыс. руб.) или только 28,2% (по бюджету 2019 года 18,1%) от всех расходов бюджета (однако паспорта муниципальных программ отсутствуют).**

**- в проекте бюджета Маламинского сельского поселения на 2020 год (в текстовой части), в противоречие рекомендациям администрации Краснодарского края (проект бюджета Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов) и администрации Успенского района о мерах по повышению заработной платы в 2020 году работников муниципальных учреждений и муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года на 3,8 процента, утверждение об увеличении заработной платы данных категорий работников отсутствует.**

**Однако при анализе формирования объемов финансирования расходов на выплату персоналу муниципальных органов по проекту бюджета Маламинского сельского поселения на 2020 год установлено значительное увеличение объемов финансирования расходов на выплату персоналу:**

**– по главе Маламинского сельского поселения по КБК 01 02 520 1 00 00190 120 бюджетные назначения по бюджету 2019 года определены в сумме 539,2 тыс. руб. а по проекту бюджета на 2020 год в сумме 630,7 тыс. руб. или возрастут на 17,0%;**

**- по администрации по КБК 01 04 52 1 00 00190 120 на 2019 год предусмотрено в сумме 2 007,1 тыс. руб., а по проекту бюджета на 2020 год в сумме 2 410,0 тыс. руб., то есть возрастут на 20,1%.**

**При этом основания для увеличения фондов оплаты труда и начислений на него в 2020 году, тем более в таких размерах по проекту бюджета Маламинского сельского поселения на 2020 год отсутствуют и в Пояснительной записке к проекту бюджета основания роста не объясняются.**

**- положения пункта 33 текстовой части проекта не в полной мере отвечают требованиям подпункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса так как внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете возможно в оговоренных случаях положений статьи 217 БК – аналогичное замечание было сделано и при рассмотрении Контрольно-счетной палатой проекта бюджета на 2019 год;**

**-в нарушение требований статьи 20 «Классификация доходов бюджета» в приложении №1 к проекту бюджета на 2020 год «Перечень и коды главных администраторов доходов…» отсутствует КБК доходов 2 02 16001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов»; соответственно в приложении №3 к проекту бюджета «Объем доходов в местный бюджет…» (как и в приложении №4) неверно отражены объемы дотаций из бюджета муниципального района в сумме 1 080,7 тыс. руб., которая объединена с дотацией из бюджета субъекта в сумме 2 548,4 тыс. руб. и отражена по КБК доходов 2 02 15001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации» в общей сумме 3 629,1 тыс. руб.;**

**- наименование доходов и КБК в части дотаций по КБК 2 02 15001 10…. и 2 02 16001 10…. в приложениях №№1, 3 и 4 необходимо уточнить;**

**- показатели приложения №10 Программа муниципальных заимствований Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год не соответствуют и противоречат показателям Источников финансирования дефицита на 2020 год (Приложение №8 к проекту – указано по строкам 1 «Всего кредиты» и 2 «Бюджетные кредиты….» в суммах минус 270,0 тыс. руб., в то время как по Приложению №8 эти показатели отражены в размере 0,0 тыс. руб. - аналогичное замечание было сделано и при рассмотрении Контрольно-счетной палатой проекта бюджета на 2019 год;**

**- в приложении №8 к проекту не верно установлен отчетный период – на 2019 году – следует – на 2020 год;**

**- в нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса – адресности и целевого характера бюджетных средств не обеспечена восстановление по бюджету 2019 года и сохранность средств дорожного фонда в общей сумме 2 759,4 тыс. руб.** **Администрацией**  сельского поселения **не** **обеспечено восстановление ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014 – 2018 годов по бюджету текущего 2019 года – из общей суммы целевых остатков дорожного фонда в размере 2 759,4 тыс. руб. отражено по бюджету 2019 года в сумме 0,0 тыс. руб. (при остатках собственных средств по бюджету на начало года в сумме 401,7 тыс. руб.). Общая сумма целевых средств дорожного фонда, которые необходимо было восстановить по бюджету 2019 года и использовать по целевому назначению дорожных фондов составляет по состоянию на 20 ноября 2019 года сумму 2 759,4 тыс. руб.**

Согласно Оценки ожидаемого исполнения бюджета Маламинского сельского поселения на 2019 год средства дорожного фонда 2019 года будут использованы в полном объеме – в сумме 1 657,0 тыс. руб.

**Таким образом по проекту бюджета на 2020 год не обеспечено восстановление по бюджету на 2020 год ранее заимствованных средств дорожных фондов и не отраженных по бюджету 2019 года остатки дорожных фондов 2014-2018 годов в сумме 2 759,4 тыс. руб. или 40,1% годового объема налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) бюджета Маламинского сельского поселения на 2020 год.**

- **в нарушение положения статьи 184.2.** Бюджетного кодекса «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета», в документах предоставленных одновременно с проектом бюджета –

**- в нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, в дополнительных материалах предоставленных вместе с проектом утверждается верхний предел муниципального долга не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01 января 2021 года), а на 1 января 2020 года;**

**- Реестр источников доходов бюджета Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год предоставлен. Однако в нем показатели 2019 года в большинстве своем не соответствуют показателям Оценки ожидаемого исполнения бюджета Маламинского сельского поселения в 2019 году - в частности общий объем доходов - указан 10 393,5 тыс. руб. а в Оценке 9 891,6 тыс. руб., объем налоговых и неналоговых доходов указан в сумме 7 556,4 тыс. руб. против показателя в Оценке в сумме 6 604,5 тыс. руб., объем безвозмездных поступлений указан 2 837,1 тыс. руб. а в Оценке 3 287,1 тыс. руб. и так далее.**

- по бюджету 2019 года предусмотрены объемы финансирования (в сумме 4,0 тыс. руб.) по переданному еще одному полномочию – в части осуществления внутреннего финансового контроля – однако проектом бюджета на 2020 год и нормативными документами Маламинского сельского поселения на 2020 год (постановление администрации Маламинского сельского поселения от 01 ноября 2019 года №77) передача полномочий и объемы финансирования не предусматриваются;

**- в проекте бюджета Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год (в текстовой части) не нашло отражение рекомендации администрации Краснодарского края и администрации Успенского района о мерах по повышению заработной платы в 2020 году работников муниципальных учреждений и муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2019 года на 3,8 процентов.**

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, единого сельскохозяйственного налога, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 3 направлениям на сумму 117,3 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Маламинского сельского поселения «О бюджете Маламинского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» в основном подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Маламинского сельского поселения, **но с допущенными многочисленными ошибками и несоответствиями.**

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, только с учетом выполнения предложений и устранения ошибок и несоответствий, отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, проект решения Совета Маламинского сельского поселения «О бюджете Маламинского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Маламинского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Маламинского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Маламинского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

**- разработать мероприятия и принять действенные меры по сокращению объемов привлекаемых бюджетных кредитов и уменьшения муниципального долга;**

**- обеспечить по бюджету на 2020 год восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов - в сумме 2 648,3 тыс. руб. и отразить их по бюджетным назначениям дорожных фондов по бюджету 2020 года;**

 -полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет и **рассмотреть возможность вовлечение в финансовый оборот резервов бюджета на 2020 год по налоговым платежам (в первую очередь НДФЛ на 130,0 тыс. руб. и единый сельскохозяйственный налог на 117,0 тыс. руб.) всего в сумме не менее 247,0 тыс. руб.**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Николаевского сельского поселения Успенского района «О бюджете Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2019 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Николаевского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год соответствуют и соотносятся **прогнозным показателям Прогноза** социально-экономического развития Николаевского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

Проект бюджета Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Николаевского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ – письмо главы Николаевского сельского поселения Успенского района от 14.11.2019 года №859. **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 14.11.2019 г., своевременно (письмо от 14.11.2019 г. №860, вх. №324 от 14.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1.**Общий объем доходов бюджета Николаевского сельского поселения (далее бюджет поселения) на 2020 год в сумме 10 576,6 тыс. руб**., что на 418,0 тыс. руб. или на 4,1% больше ожидаемых доходов за 2019 год, (которые определены в размере 10 158,6 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 8 638,8 тыс. руб.);

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Николаевского сельского поселения за 2019 год определена с учетом показателей утвержденного бюджета на 2018 год в соответствии с решением Совета о бюджете на 2019 год от 19 декабря 2018 года №215 в редакции решения от 13.11. 2019 года №10– по доходам при плане по бюджету в сумме 10 032,8 тыс. руб., ожидаемое исполнение 10 158,6 тыс. руб.; по расходам соответственно 11 399,0 тыс. руб. и 10 123,6 тыс. руб.; с профицитом соответственно в размере 35,0 тыс. руб. и дефицитом 1 366,2 тыс. руб.**

Анализ структуры доходов бюджета Николаевского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **возросли – 10 086,6 тыс. руб. до 10 486,9 тыс. руб., то есть увеличились на 400,3 тыс. руб. или на 4,0%,** в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых и иных доходов - на 450,7 тыс. руб. (с 5 641,7 тыс. руб. до 6 092,4 тыс. руб.) Объем дотаций уменьшился несущественно - 4 394,5 тыс. руб. по проекту 2020 года против 4 432,9 тыс. руб. по бюджету 2019 года – то есть меньше на 0,9% или на 38,4 тыс. руб.

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 5 979,7 | 5535,8/5410,0 | 6 092,4 | 110,1/112,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 358,7 | 1500,0/1446,6 | 1 600,0 | 106,7/110,6 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1 402,0 | 1 445,4 | 1 791,4 | 123,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 15,8 | 22,4/20,0 | 16,0 | 71,4/80,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 359,8 | 330,0/260,0 | 330,0 | 100,0/126,9 |
| Земельный налог | 2 843,4 | 2 238,0 | 2 355,0 | 105,2 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения предусматривается с существенным ростом – на 556,6тыс. руб. или на 10,1 % - к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

**Темпы роста одного из основных видов налоговых поступлений – (по основному виду налоговых доходов – составляет 26,3 % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц планируется в размере 6,7% (в абсолютной сумме плюс 100,0 тыс. руб.), а с учетом изменения норматива зачисления – рост отсутствует и даже снижение в размере 0,5%, что не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года на 3,8% (15 038тыс. руб. по 2019 году до 15 609 тыс. руб. – по прогнозу на 2020 год).**

**П**рогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 15 609 тыс. руб.) согласно плана социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2020 год и Предварительных итогах плана социально-экономического развития Николаевского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года **абсолютно не** **соотносится** с показателем планируемого поступления налога на доходы физических **лиц** в сумме **1 600,0 тыс. руб.** и 304,4 тыс. руб. - 15 609,0\*13/100\*15/100=**304,4 тыс. руб**.

**Прогнозный показатель фонда оплаты труда за 2019 год и на 2020 год – исходя из анализа фактического поступления данного налога за ряд лет - существенно занижен – более чем в 5 раз – об этом было отмечено и в Заключении Контрольно-счетной палаты по материалам рассмотрения проекта бюджета на 2019 год.**

По Единому сельскохозяйственному налогу планируется поступления в 2020 году в сумме 16,0 тыс. руб. **при этом фактическом исполнении на 21 ноября 2019 года составляет в сумме 22,4 тыс. руб**. при годовом бюджетном назначении в сумме 20,0 тыс. руб. Данный вид налоговых поступлений необоснованно занижен и имеется возможность увеличения плановых показателей до 22,0 тыс. руб., **то есть на 6,0 тыс. руб**. Согласно плана социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2020 год объем производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года возрастет.

 **Анализ поступления в текущем году и наличие задолженности по имущественным налогам показывает, что администрацией сельского поселения не полностью учтены резервы поступления данных налогов:**

 **- по плану на 2020 год налог на имущество планируется в сумме 330,0 тыс. руб. при фактическом поступлении на 21 ноября 2019 года уже в сумме 323,6 тыс. руб. и наличия задолженности на эту дату в сумме 211,7 тыс. руб., которая существенно увеличится после наступления срока уплаты налога в декабре 2019 года (на начало года в сумме 409,9 тыс. руб.). Резервы поступления налога составит не менее 100,0 тыс. руб. (довести план до 430,0 тыс. руб.).**

**Неналоговые доходы бюджета сельского поселения на 2019 год.**

В 2020 году по проекту бюджета поселения поступление неналоговых доходов не планируется - против 105,9 тыс. руб. по ожидаемому прогнозу в 2019 году, в том числе по прочим доходам от компенсации затрат в сумме 23,9 тыс. руб..

**Безвозмездные поступления в бюджет поселения на 2019 год**

В 2020 году сумма безвозмездных поступлений планируемая к поступлению в бюджет муниципального поселения составит **4 484,2 тыс. руб**. (по проекту бюджета 2019 года было 3 402,6 тыс. рублей и по ожидаемому прогнозу в сумме 4 516,9 тыс. руб., в том числе от других бюджетов в сумме 4 525,4 тыс. руб.), или 99,3% к ожидаемому поступлению за 2019 год, из них:

-поступление дотаций – 4 394,5 тыс. руб. (против 4 432,9 тыс. рублей в 2019 году) – практически на том же уровне;

-поступление субвенций ***в сумме 89,7 тыс. руб.***– против 92,5 тыс. рублей по бюджету 2019 года;

Прочие безвозмездные поступления не планируются по проекту 2020 года против 12,0 тыс. руб. по ожидаемым данным за 2019 год.

**2.** **Общий объем расходов бюджета поселения на 2020 год в сумме 10 576,6 тыс**. рублей, что на 453,0 тыс. рублей или на 4,5% больше ожидаемых расходов за 2019 год (которые определены в размере 10 123,6 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 8 638,8 тыс. руб.);

Структура расходов бюджета Николаевского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  |  | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | исполнение 2019 года/согласно решения Совета | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **9 849,2** | **10 123,6/11 399,0** | **10 576,6** | **104,5/92,8** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 4 572,0 | 4 701,0/4 701,0 | 5 236,5 | 111,4 |
| 2 | Национальная оборона | 80,4 | 88,7/88,7 | 85,9 | 96,8 |
| 3 | Национальная безопасность  | 19,5 | 15,0/15,0 | 65,0 | 433,3 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 1 538,7 | 233,7/1 509,1 | 1 832,7 | 784,2/121,4 |
| 5 | Жилищно - |  | 2 502,6/2 502,6 | 588,3 | 23,5 |
|  | коммунальное хозяйство | 1 103,5 |  |  |  |
| 6 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| 7 | Культура и кинематография | 2 535,1 | 2 562,6/2 562,6 | 2 748,2 | 107,2 |
| 8 | Физическая культура и |  | 20,0/20,0 | 20,0 | 100,0 |
|  | спорт | 0,0 |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,0 | 0,0/0,0 | 0,0 | х |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 5 236,5 тыс. руб. или 49,5% то есть около половины от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 2 748,2 тыс. руб. или 26,0 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -1 832,7 тыс. руб. или 17,3% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 588,3 тыс. руб. или 5,6% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 170,9 тыс. руб. или 1,6 % от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет по проекту бюджета на 2020 год 48,7% (в 2019 году по проекту было 47,5 %) всех расходов бюджета (5 147,9 тыс. руб. против 4 104,4 тыс. руб. по проекту бюджета на 2019 год), что говорит о социальной направленности бюджета.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов возросли значительно - на 11,4% (при снижении поступления доходов на исполнение полномочий поселения на 400,3 тыс. руб. или на 4,0%) – с 4 701,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 5 236,5 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 535,5 тыс. руб. больше . и в общей доле расходов (стоят на первом месте) возросли – с 41,2 % в 2019 году до 49,5% на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Николаевского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (3 377,9 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 3 217,4 тыс. руб. по бюджету 2019 года (решение Совета от 13.11.2019 г. №10) - при расчетном нормативе с учетом индексации на 2020 год в сумме 3 696,0 тыс. руб. или 91,4% от норматива). В тоже время практически возросли к уровню 2019 года на 160,5 тыс. руб. или на 5,0% больше.**

**Резервный фонд администрации Николаевского сельского поселения согласно подпункта 2 пункта 9.1 проекта Решения определен в сумме 10,0 тыс. рублей и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов).**

 Расходы на обслуживание муниципального долга и согласно показателей приложений 5, 6 и 7 объем расходов на обслуживание муниципального долга установлены в размере 0,0 тыс. руб.  **Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 17 проекта бюджета (0,0 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

1. Резервный фонд администрации Николаевского сельского поселения на 2020 год, как и по бюджету 2019 года, определен в сумме 10,0 тыс. рублей;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Николаевского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 0,0 тыс. рублей,;

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения - 0,0 тыс. рублей;

 6.Дефицит бюджета поселения на 2020 год в сумме 0,0 тыс.
руб. при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с профицитом в сумме 35,0 тыс. руб., - и плановым дефицитом согласно решению **Совета от 13.11. 2019 года №10** в сумме 1 366,2 с источником финансирования дефицита - остатки средств бюджета предыдущего года в сумме 1 366,2 (первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался также с дефицитом в сумме 0,0 тыс. руб.).

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с нулевым показателем.- 0,0 тыс. руб. **и соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

Предлагаемые к утверждению согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Николаевского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** в сумме 0,0 тыс. рублей и согласно пункта 16 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Николаевского сельского поселения** на 2020 год – в сумме 0,0 тыс. рублей **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Проектом программы муниципальных гарантий Николаевского сельского поселения на 2020 год предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**Темпы роста одного из основных видов налоговых поступлений –– налога на доходы физических лиц планируется в размере 6,7%, а с учетом изменения норматива зачисления – рост отсутствует и даже снижение в размере 0,5%, что не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года на 3,8.**

**П**рогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 15 609 тыс. руб.) согласно плана социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2020 год и Предварительных итогах плана социально-экономического развития Николаевского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года **абсолютно не** **соотносится** с показателем планируемого поступления налога на доходы физических **лиц** в сумме **1 600,0 тыс. руб.** и **304,4** тыс. руб. - 15 609,0\*13/100\*15/100=**304,4 тыс. руб**.

**Прогнозный показатель фонда оплаты труда за 2019 год и на 2020 год – исходя из анализа фактического поступления данного налога за ряд лет - существенно занижен – более чем в 5 раз – об этом было отмечено и ранее в Заключении Контрольно-счетной палаты по материалам рассмотрения проекта бюджета на 2019 год.**

**- в проекте бюджета Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов не в полной мере задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса – финансирование муниципальных программ по проекту бюджета на 2020 год предусматривается в объеме 746,0 (по проекту бюджета на 2019 год было 500,0 тыс. руб.) или 7,1% (в 2019 году – 5,8%) от всех расходов бюджета по 5 (в 2019 году по уточненному бюджету в сумме 616,8 тыс. руб. по 4 муниципальным программам) муниципальным программам (однако паспорта муниципальных программ в предоставленных материалах отсутствуют).** К этому же нацеливают положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год», согласно постановления администрации Николаевского сельского поселения от 07 ноября 2019 года №75;

**- в Приложении №12 «Перечень муниципальных программ …» к проекту бюджета на 2020 год неверно отражены Коды бюджетной классификации всех пяти муниципальных программ – они не идентичны КБК в приложениях №№6 и 7 к проекту;**

**- О**бщий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год согласно подпункта 3 пункта 9.1 проекта запланирован в размере 1 791,4 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (1 791,4 тыс. руб.).

**- В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса – адресности и целевого характера бюджетных средств – не обеспечена сохранность остатков средств дорожного фонда прошлых лет. Администрацией Николаевского сельского поселения по состоянию на 25 ноября 2019 года не обеспечено восстановление по бюджету на 2019 год ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов полностью в сумме 4 066,5 тыс. руб. – из общей суммы остатков средств дорожного фонда в размере 4 066,5 тыс. руб. отражено по бюджету на 2019 года в соответствии с решением** Совета Николаевского сельского поселения Успенского района от 19 декабря 2018 года №215 «О бюджете Николаевского сельского поселения Успенского района на 2019 год» (в редакции решения 25 ноября 2019 года №13)  **в сумме 0,0 тыс. руб. ( при собственных остатках средств бюджета 2018 года в сумме 1 366,2 тыс. руб.).**

**Таким образом по проекту бюджета на 2020 год не обеспечено восстановление по бюджету на 2020 год ранее заимствованных средств дорожных фондов и не отраженных по бюджету 2019 года остатки дорожных фондов 2014-2018 годов в сумме 4 066,5 тыс. руб.**

**Общая сумма целевых средств дорожного фонда, которые необходимо восстановить по бюджету на 2020 году и использовать по целевому назначению дорожных фондов составляет в сумме 4 066,5 тыс. руб., что составляет 66,7% годового объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Николаевского сельского поселения по проекту на 2020 год.**

**- в нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, подпунктом 3 пункта 1 текстовой части проекта утверждается верхний предел муниципального долга не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01 января 2021 года), а на 1 января 2020 года;**

- к материалам проекта бюджета на 2020 год приложено постановление администрации от 07 ноября 2019 года №77 «О внесение изменений в постановление администрации от 28 декабря 2011 года №129 «О методиках распределения межбюджетных трансфертов…», которое **пунктом 3 не верно** отражает наименования передаваемого полномочия в части **осуществления внешнего финансового контроля, а не в части участия в осуществлении строительных работ (повторяет полномочие из пункта 2)**;

- расходы по выплате персоналу муниципальных органов на 2020 год по проекту бюджета, в части главы поселения предусматриваются с ростом **на 4,8%** (с 610,6 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 639,7 тыс. руб. по проекту бюджета 2020 год; аналогично по сотрудникам Централизованной бухгалтерии сельского поселения с **ростом на 8,6%** (с 905,6 тыс. руб. до 983,8 тыс. руб.), то есть выше чем заявлено по индексации согласно пункта 19 тестовой части проекта бюджета (на 3,8%) и не соответствует этой же информации в **Пояснительной записке** к проекту бюджета. В тоже время аналогичные выплаты по сотрудникам администрации предусмотрены со снижением на 3,9% (с 1 918,5 тыс. руб. до 1 844,0 тыс. руб.), но в Пояснительной записке информации об изменениях структуры и штатов администрации отсутствует.

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, единого сельскохозяйственного налога, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 111,0 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Николаевского сельского поселения «О бюджете Николаевского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» в основном подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Николаевского сельского поселения, **но с допущенными отдельными ошибками и несоответствиями.**

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, с учетом выполнения предложений и устранения ошибок и несоответствий, отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, проект решения Совета Николаевского сельского поселения «О бюджете Николаевского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Николаевского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Николаевского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Николаевского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;**

**- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

 -**- обеспечить по бюджету на 2020 год восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов - в сумме 4 066,5 тыс. руб. и отразить их по бюджету 2020 года;**

 -полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет, **рассмотреть возможность вовлечение в финансовый оборот резервов по имущественным налогам и неналоговым доходам в сумме не менее 130,0 тыс. руб.**

 **Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Трехсельского сельского поселения Успенского района «О бюджете Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2019 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Трехсельского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год в основном соответствуют и соотносятся **прогнозным показателям индикативного плана** социально-экономического развития Трехсельского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

**Письмо о предоставлении проекта бюджета Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ в Совет, в пакете документов отсутствует, поэтому судить о своевременности передачи материалов проекта бюджета на 2020 год в Совет Трехсельского сельского поселения не имеется возможности**. **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 15.11.2019 г., своевременно (письмо от 14.11.2019 г. №902, вх. №326 от 15.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1**.Общий объем доходов бюджета** Трехсельского сельского поселения (далее бюджет поселения) **на 2020 год в сумме 11 605,0 тыс. руб**. (по проекту бюджета на 2019 год было 11 056,3 тыс. руб.), что на 76,7 тыс. руб. или на 0,7% больше ожидаемых доходов за 2019 год, которые определены в сумме 11 528,3 тыс. руб.;

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Трехсельского сельского поселения за 2019 год определена в основном с учетом показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета о бюджете от 18 декабря 2018 года №205 в редакции решения от 28.10. 2019 года №5 – по доходам при плане 11 527,4 тыс. руб., ожидаемое исполнение 11 528,3 тыс. руб.; по расходам соответственно 14 366,6 тыс. руб. и 13 959,0 тыс. руб.; с ожидаемым дефицитом – по плану в сумме 2 839,2 тыс. руб., а согласно Оценки (расчетно) в сумме 2 430,7 тыс. руб. с источником только за счет остатков средств бюджета прошлого года в этой же сумме (при фактическом остатке в сумме 2 839,2 тыс. руб., при плане согласно утвержденного бюджета в сумме 2 839,2 тыс. руб.**

2. **Общий объем расходов бюджета** поселения на 2020 год **в сумме 11 605,0** тыс. рублей (по проекту бюджета на 2019 год было 11 056,3 тыс. руб.), что на 2 354,0 тыс. рублей или на 16,9% меньше ожидаемых расходов за 2019 год, которые определены в сумме 13 959,0 тыс. руб.

1. Резервный фонд администрации Трехсельского сельского поселения на 2020 год как и по бюджету 2019 года в сумме 1,0 тыс. рублей;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Трехсельского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения - 0,0 тыс. рублей;

 6.Дефицит бюджета поселения на 2020 год в сумме 0,0 тыс.
руб.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**- в комплекте документов к проекту в нарушение требований статьи 173 и 184.2 Бюджетного кодекса, приложен только проект индикативного плана социально-экономического развития Трехсельского сельского поселения на 2020 год, а Предварительные итоги социально-экономического развития Трехсельского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года заявлен в перечне предоставленных материалов – однако отсутствует;**

**- прогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 31 191,6 тыс. руб.) согласно Индикативного плана социально-экономического развития Трехсельского сельского поселения на 2020 год абсолютно не соотносится с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц в сумме 1 950,0 тыс. руб. - 31 191,6\*13/100\*15/100=608,2 тыс. руб. соответственно с учетом льгот. Прогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (как и фактический показатель за 2019 год –– исходя из анализа фактического поступления налога на доходы за ряд лет - существенно занижен – более чем в 3 раза. Данный факт говорит о недостаточном уровне планирования основных показателей при составлении прогнозов социально-экономического развития Трехсельского сельского поселения- и об этом неоднократно отмечалось Контрольно-счетной палатой при рассмотрении проектов бюджетов..**

**- в комплекте документов к проекту имеется Оценка ожидаемого исполнения бюджета Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2019 год, которая не отвечает требованиям Бюджетного кодекса и бюджетного учета - документ составлен с арифметическими ошибками – показатель дефицита бюджета (2 839,2) не увязан с показателями доходов и расходов (3 538,8 и 3 884,1), которые в свою очередь не соответствуют итоговым показателям по суммированию в разрезе КБК и разделов и подразделов – расчетно эти показатели равны – по доходам в сумме 11 528,3 тыс. руб. по расходам – в сумме 13 959,0 тыс. руб. и дефицит в сумме 2 430,7 тыс. руб.**

**- в комплекте документов к проекту отсутствуют Реестр источников доходов бюджета Трехсельского сельского поселения, Реестр расходных обязательств, заявленные в реестре предоставленных документов под номерами 9 и 10;**

**- в проекте бюджета Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов не в полной мере задействован программно-целевой метод финансирования расходов (практически не задействован), к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса – финансирование муниципальных программ по проекту бюджета на 2020 год предусматривается по четырем (по проекту на 2019 год также по четырем) заявленным муниципальным программам в объеме 83,0 тыс. руб. (по проекту бюджета 2019 года в сумме 117,1 тыс. руб.) (приложение №11 к проекту) или только 0,7% (против 1,1% по проекту на 2019 год) от всех расходов бюджета (однако паспорта муниципальных программ отсутствуют).** К этому же нацеливают положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденного постановлением администрации Трехсельского сельского поселения от 01 ноября 2019 года №62;

 **-** общий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год запланирован в размере 2 037,7 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов. В тоже время согласно Заключения Контрольно-счетной палаты по итогам исполнения бюджета Трехсельского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года - **В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса – адресности и целевого характера бюджетных средств – не обеспечена сохранность остатков средств дорожного фонда прошлых лет. Администрацией**  **обеспечено только частичное восстановление ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014 -2018 годов по бюджету текущего 2019 года из общей суммы остатков фонда прошлых лет в размере 5 228,8** **тыс. руб. отражено по бюджету 2019 года в сумме 1 989,6 тыс. руб. (по состоянию на 25 ноября 2019 года, то есть остались не восстановленными средства дорожного фонда в сумме 3 239,2 тыс. руб. Общая сумма целевых средств дорожного фонда за 2014 – 2018 годы, которые заимствованы и направлены на финансирование иных мероприятий и необходимо было восстановить в 2019 году, отразить по бюджету на 2019 год и использовать по целевому назначению дорожных фондов составляет по состоянию на 25 ноября 2019 года сумму 3 239,2 тыс. руб.**

Согласно Оценки ожидаемого исполнения бюджета Трехсельского сельского поселения на 2019 год средства дорожного фонда 2019 года будут использованы в полном объеме.

**Таким образом по проекту бюджета на 2020 год не обеспечено восстановление по бюджету на 2020 год ранее заимствованных средств дорожных фондов и не отраженных по бюджету 2019 года остатки дорожных фондов 2014-2018 годов в сумме 3 239,2 тыс. руб.**

**- в нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, подпунктом 3 пункта 1 в прилагаемых материалах утверждается верхний предел муниципального долга не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01 января 2021 года), а на 1 января 2020 года;**

**- положения пункта 13 в части повышения денежного вознаграждения и денежных окладов в 2020 году муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года на 3,8 процентов бюджетными ассигнованиями по проекту бюджета на 2020 год не обеспечены (смотри раздел Заключения «Расходы бюджета»);**

**- расходы на содержание отрасли культуры за счет собственных источников местного бюджета значительно снизилось к уровню текущего года** на **12,6%**. Субсидии на обеспечении деятельности Домов культуры уменьшились с 3 462,1 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 3 009,4 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 13,1%, библиотек – с 737,9 тыс. руб. до 579,4 тыс. руб. или на 21,5%, **и ставиться под сомнение полное обеспечение финансирования муниципальных учреждений культуры на выполнение муниципального задания с учетом индексации затрат.**

-**пояснительная записка к проекту бюджета не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений;**

**- нормативы отчислений НДФЛ в бюджет поселений на 2020 год в размере 14% в Пояснительной записке к проекту бюджета на 2020 год и Постановлении от 01 ноября 2019 года №63 «Об утверждении среднесрочного финансового плана …на 2020-2022 годы указан неверно, следует указать в размере 15%;**

**-в нарушение требований статьи 20 «Классификация доходов бюджета» в приложении №1 к проекту бюджета на 2020 год «Перечень и коды главных администраторов доходов…» отсутствует КБК доходов 2 02 16001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов»; соответственно в приложении №3 к проекту бюджета «Объем доходов в местный бюджет…» (как и в приложении №4) неверно отражены объемы дотаций из бюджета муниципального района в сумме 203,7 тыс. руб. (КБК доходов 2 02 16001 10 0000 150), которая объединена с дотацией из бюджета субъекта в сумме 4 314,9 тыс. руб. (КБК доходов 2 02 15001 10 0000 150) и отражена по неверному КБК доходов 2 02 01001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности»;**

**- в нарушение требований Бюджетного кодекса отсутствует приложение по Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2020 год;**

**- наименование доходов и КБК в части дотаций в сумме 4 518,6 тыс. руб. отражены в приложениях №№3 и 4 не идентично;**

**- в наименовании приложения №3 неверно указан отчетный период – на 2019 год;**

**- Приложение №7 к проекту составлено со значительным количеством ошибок и несоответствий, со сдвигом показателей по строкам – многочисленными расхождениями аналогичных показателей в приложении №7 с показателями в приложении №6 – (перечислить нет смысла – надо переделать практически все приложение и раздел 1 по главному распорядителю «Администрация Трехсельского поселения Успенского района» - в том числе общие итоги, подразделы 01 04, 01 07, 01 13 и подраздел 08 01; суммарные показатели финансирования по отдельным мероприятиям разделов и подразделов в приложении №7 абсолютно не соответствуют аналогичным показателям раздела и подраздела в приложении №6 и что берется за основу финансирования по отдельным учреждениям и мероприятиям неизвестно, например:**

**раздел 01 с показателем 3 657,4 тыс. руб. в приложении №6 и 2 485,1 в приложении №7 (21,7 по Совету + 2 463,4 по администрации).**

**При этом по Администрации суммарный итог получается иной 3 703,7- 01 02 в сумме 572,9 + 01 04 в сумме 1744,6+01 11 в сумме 1,0+ 01 13 в сумме 1385,2. При чем итог КБК 52 1 00 000… стоит 2 055,6 а сумма по КВР 1 704,6 - (1199,4+482,8+5,4+17).**

**Итог КБК 01 13 52 0 00… отражен в сумме 1310,2, что не соответствует суммарным итогам 1385,2, в тоже время итог КБК 01 13 52 7 00 … в сумме 68,0 не соответствует итоговым показателям 83,0 - 65,3+2,7+15;**

**Сдвинуты по строкам показатели в разделах и подразделах 03, 03 09, 03 10, 03 1404 09, 04 12, 05.**

**Не соответствуют показатели по разделам 01, 03, 05 и 08;**

**- заявленные в приложении №11 как муниципальные программы с кодами 59 0 00 00000 с суммой 35,0 тыс. руб. и 66 1 00 00000 с суммой 1,0 тыс. руб. в приложении №7 отражены как мероприятия, а не муниципальные программы. Показатель по муниципальной программе с кодом 68 1 00 00000 с суммой 46,0 тыс. руб. в приложении №7 отражена с показателем в сумме 45,0 тыс. руб. Наименование муниципальных программ в приложениях №№7 и 11 не идентичны, а программа с КБК 68 1 00 00000 указана с периодом действия на 2016 год. Абсолютно такие же ошибки отражены были в Заключении Контрольно-счетной палаты при рассмотрении проекта бюджета на 2019 год;**

**- в Приложении №12 «Перечень главных распорядителей…» не отражен главный распорядитель по коду 991 «Совет Трехсельского сельского поселения Успенского района»; Абсолютно такая же ошибка отражена была в Заключении Контрольно-счетной палаты при рассмотрении проекта бюджета на 2019 год;**

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений (как в сторону уменьшения, так и увеличения) в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, ЕСХН, земельный налог и налог на имущество); по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 5 направлениям на сумму 257,2 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

 **Доходы бюджета**

Согласно показателям проекта решения Совета «О бюджете Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2019 год» **доходы бюджета составят в 2020 году 11 605,0 тыс. руб.** (по проекту бюджета на 2019 год было 11 056,3 тыс. руб.) против ожидаемых за 2019 год в сумме 11 528,3 тыс. руб., что на 76,7 тыс. руб. или на 0,7% больше ожидаемых показателей.

Доходы бюджета поселения в 2020 году в соответствии со статьей 41 Бюджетного Кодекса Российской Федерации сформированы за счет поступления в бюджет налоговых доходов – 6 765,7 тыс. руб. или 58,3 % от общей суммы доходов бюджета против 60,7% (6 716,6 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год, неналоговых доходов и прочих безвозмездных поступлений – 82,2 тыс. руб. или 0,7 % от общей суммы доходов бюджета против 0,7 % (82,2 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год и безвозмездных поступлений из других бюджетов (с учетом возвратов) – **4 737,1** тыс. руб. или 40,8% от общей суммы доходов бюджета против 42,5% (**4 703,6** тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год, прочие безвозмездные поступления – 20,0 тыс. руб. или 0,2% против 25,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года,

Структура доходов бюджета поселения выглядит следующим образом:

- **собственные доходы** – 6 867,9 тыс. руб. или **59,2% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 6 823,8 тыс. руб. или 59,2 % всех доходов), с ростом к показателям текущего года на 44,1 тыс. руб. или на 0,6 %.

- **безвозмездные поступления из других бюджетов** – **4 737,1** тыс. руб. или **40,8% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 4 703,6 тыс. руб. или 40,8 % всех доходов), с незначительным ростом к показателям текущего года на 33,5 тыс. руб. или на 0,7% больше.

Анализ структуры доходов бюджета Трехсельского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **увеличился - с 11 358,6 тыс. руб. до 11 386,5 тыс. руб., то есть незначительно – на 27,9 тыс. руб. или на 0,2%,** в том числе налоговые и неналоговые и иных доходы возросли на 44,1 тыс. руб. (с 6 823,8 тыс. руб. до 6 867,9 тыс. руб.) или на 0,6%. Объем дотаций практически на том же уровне – уменьшился на 16,2 тыс. руб. или на 0,4%.

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 6 255,1 | 6 716,6 | 6 765,7 | 100,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 361,1 | 1 737,3 | 1 950,0 | 112,2 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1 607,2 | 1 639,3 | 2 037,7 | 124,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 105,5 | 490,0 | 300,0 | 61,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 320,8 | 210,0 | 330,0 | 157,1 |
| Земельный налог | 2 768,7 | 2 640,0 | 2 640,0 | 100,0 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения предусматривается с несущественным ростом – на 49,1 тыс. руб. или на 0,7 % - к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

При этом следует отметить положительную тенденцию: рост в планируемом периоде по трем видам налогов. По одному из основных видов налоговых поступлений – Налогу на доходы физических лиц планируется рост на 12,2% (плюс 212,7 тыс. руб.), по Налогу на имущество физических лиц – на 57,1% (плюс 120,0 тыс. руб.), по доходам от уплаты акцизов рост на 24,3% (плюс 398,4 тыс. руб.) По земельному налогу ожидается поступление на уровне показателей за 2019 год. По Единому сельскохозяйственному налогу **предусматривается значительное уменьшение поступлений - с 490,0 тыс. руб. до 300,0 тыс. руб. или на 38,8%. Обоснования значительного отклонения показателей поступления налоговых доходов в 2020 году по сравнению с ожидаемыми показателями бюджета 2019 года в пояснительной записке к проекту бюджета отсутствуют, в то время как по многим видам налоговых доходов выполнение годовых назначений по бюджету 2019 года ставится под сомнение – НДФЛ по состоянию на 21 ноября 2019 года исполнен только на 73,3%, налог на имущество – на 73,7%, земельный налог – на 80,3%.**

**Темпы роста одного из видов налоговых поступлений (по основному виду налоговых доходов – составляет около 28,8% от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц планируется в размере 12,2% (в абсолютной сумме плюс 212,7 тыс. руб.), а с учетом изменения норматива зачисления – рост в размере 4,8%, что не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Трехсельского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года только на 3,8% (30 049,6 тыс. руб. по 2019 году до 31 191,6 тыс. руб. – по прогнозу на 2020 год).**

**П**рогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 31 191,6 тыс. руб.) согласно плана социально-экономического развития Убеженского сельского поселения на 2020 год **абсолютно не** **соотносится** с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц с учетом задолженности в сумме **1 950,0 тыс. руб.** и **608,2 тыс**. руб. - 31 191,6\*13/100\*15/100=**608,2 тыс. руб**.

По Единому сельскохозяйственному налогу планируется поступления в 2020 году в сумме 300,0 тыс. руб. **при этом фактическом исполнении на 15 ноября 2019 года составляет в сумме 496,9 тыс. руб**. при годовом бюджетном назначении в сумме 490,0 тыс. руб. Данный вид налоговых поступлений необоснованно занижен и имеется возможность увеличения плановых показателей до 450,0 тыс. руб., то есть на 150,0 тыс. руб. Согласно плана социально-экономического развития Убеженского сельского поселения на 2020 год объем производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года возрастет на 1,9%.

 **Анализ поступления в текущем году и наличие задолженности по имущественным налогам показывает, что администрацией сельского поселения не полностью учтены резервы поступления данных налогов: задолженность по состоянию на 01 ноября 2019 года по земельному налогу составляет 1 420,2 тыс. руб., и уменьшилась с начала года только на 14% и составляет существенную для бюджета сумму, а по налогу на имущество в течение года снизилась с 570,0 тыс. руб. до 462,5 тыс. руб. или только на 19%, которые существенно увеличатся после наступления срока уплаты налога в декабре 2019 года. Резервы поступления имущественных налогов составят не менее 500,0 тыс. руб.**

**С учетом активизации работы по сбору платежей и сокращению задолженности, достижения показателей на уровне 2019 года резервы поступления по имущественным налогам и единому сельскохозяйственному налогу составят не менее 650,0 тыс.**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, образующиеся в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета 2020 года предусмотрены только за счет поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в размере 82,2 тыс. руб. аналогично показателю по проекту бюджета текущего 2019 года.

Динамика неналоговых доходов районного бюджета согласно проекта бюджета по данному разделу приведена в следующей таблице.

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего неналоговых доходов: | 139,3 | 82,2 | 82,2 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений | 137,3 | 82,2 | 82,2 | 100,0 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации | 2,0 | 0,0 | 0,0 | х |

 **Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в бюджет поселения (тыс. руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ожидаемая оценка 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений** из бюджетов другого уровня | **4 703,6** | **4 737,1** | **100,7** |
| в том числе: |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 4 534,8 | 4 518,6 | 99,6 |
| Субсидии и прочие межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 0,0 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 225,5 | 218,5 | 96,9 |
| Доходы от возврата остатков и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | -56,7 | 0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что объем **безвозмездных поступлений** из бюджетов другого уровня незначительно возросли к уровню показателей 2019 года – рост на 0,7% или на 33,5 тыс. руб., в том числе объем дотаций снизился на 16,2 тыс. руб.; объемы субвенций по передаваемым полномочиям уменьшились незначительно – с 225,5 тыс. руб. до 218,5 тыс. руб. Не предусматривается поступление в 2020 году прочих межбюджетных трансфертов.

 Кроме того, в составе безвозмездных поступлений бюджета планируются к поступлению в 2020 году прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в сумме 20,0 тыс. руб. – против ожидаемого поступления в бюджет текущего года в сумме 25,0 тыс. руб., то есть со снижением на 5,0 тыс. руб.

**Расходы бюджета**

Согласно проекта бюджета Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2019 год расходы бюджета поселения предусматриваются в сумме **11 605,0 тыс. руб.** (по проекту бюджета на 2019 год было **11 056,3** тыс. рублей), что составляет только 80,8 % к показателям ожидаемым за 2019 год, то есть в рассматриваемом периоде проектом предусматривается отрицательная динамика расходов бюджета, что объясняется только вовлечением в источники доходов как дополнительного источника по бюджету 2019 года остатков бюджета 2018 года в сумме 2 839,3 тыс. руб.

Планируемые расходы бюджета на 2020 год меньше оценки ожидаемых расходов за 2019 год на 2 761,6 тыс. рублей или на 19,2 процента меньше.

Структура расходов бюджета Трехсельского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  |  | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | исполнение 2019 года согласно решения Совета от 25.11.209 г.№8 | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **10 883,5** | **14 366,6** | **11 605,0** | **80,8** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 4 028,4 | 4 723,2 | 3 657,4 | 77,4 |
| 2 | Национальная оборона | 106,1 | 224,5 | 214,7 | 95,6 |
| 3 | Национальная безопасность  | 92,6 | 160,1 | 82,0 | 51,2 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 1 157,9 | 3 674,5 | 2 093,2 | 57,0 |
| 5 | Жилищно - | 1 056,1 | 1 273,1 | 1 760,9 | 138,3 |
|  | коммунальное хозяйство |  |  |  |  |
| 6 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Х |
| 7 | Культура и кинематография | 4 319,2 | 4 200,0 | 3 671,8 | 87,4 |
| 8 | Физическая культура и |  | 111,2 | 125,0 | 112,4 |
|  | спорт | 123,1 |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 3 657,4 тыс. руб. или 31,5 % от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 3 671,8 тыс. руб. или 31,6 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -2 093,2 тыс. руб. или 18,0% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 1 760,9 тыс. руб. или 15,2% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 421,7 тыс. руб. или 3,6 % от всех расходов.

Доля расходов на решение **социально значимых вопросов** поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет **65,4 % всех расходов бюджета** (7 595,4 тыс. руб.), что говорит о социальной направленности бюджета.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов в 2020 году снизились существенно - на 22,6% (при росте доходов на исполнение полномочий поселения (без учета остатков бюджета 2018 года) на 0,2%) или на 1 065,8 тыс. руб. и в общей доле расходов несколько снизились – с 32,9 % в 2019 году до 31,5% по проекту бюджета на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Трехсельского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (2 335,4 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 3 025,1 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации на 2020 год в сумме 4 189,0 тыс. руб. или 55,8% от норматива).**

**В тоже время практически снизились к уровню 2020 года на 689,7 тыс. руб. или на 22,8% меньше. В данной ситуации положения пункта 13 текстовой части проекта бюджета (увеличить размеры денежного вознаграждения на 3,8% с 1 января 2020 года) при формировании фондов оплаты главы и администрации сельского поселения как и в целом расходов по ним не учтены и финансово невозможны– по главе бюджетные назначения по бюджету 2019 года определены в сумме 624,1 тыс. руб. и в сумме 572,9 тыс. руб. определены по проекту бюджета на 2020 год, то есть с уменьшением на 8,2%; по администрации по КБК 52 1 00 00190 120 на 2019 год предусмотрено в сумме 1 568,2 тыс. руб., а по проекту бюджета на 2020 год в сумме 1 199,4 тыс. руб., то есть существенно ниже – на 23,5%. Изменения структуры администрации или сокращение штатов согласно информации размещенной в Пояснительной записке к проекту бюджета не отражено, то есть не предусматривается.**

**Резервный фонд администрации Трехсельского сельского поселения согласно подпункта 2 пункта 10.1 проекта Решения определен в сумме 1,0 тыс. рублей (как и по бюджету 2019 года) и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов).**

 Общий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год запланирован в размере  2 037,7 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (2 037,7 тыс. руб.).

**Объемы финансирования расходов на содержание учреждений культуры - по** одному из основных полномочий поселений - при росте собственных доходов (**на 0,2%)** и снижении объемов финансирования расходов в целом на 19,2% **уменьшились** – на 12,6**%** или на 528,2 тыс. руб.

**Расходы на содержание отрасли культуры за счет собственных источников местного бюджета значительно снизилось к уровню текущего года – с 4 200,0 тыс. руб. до 3 588,8 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год** – на **12,6%**. Субсидии на обеспечении деятельности Домов культуры уменьшились с 3 462,1 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 3 009,4 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 13,1% меньше, библиотек – с 737,9 тыс. руб. до 579,4 тыс. руб. или на 21,5%, **то есть ставиться под сомнение полное обеспечение финансирования муниципальных учреждений культуры на выполнение муниципального задания с учетом индексации затрат.**

По жилищно-коммунальному хозяйству - по одному из важнейших полномочий поселений – планируется финансирование в 2020 году по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 1 110,3 тыс. руб. против по бюджету 2019 года в сумме 341,3 тыс. руб. или с увеличением в 3,3 раза и по подразделу «Благоустройство» направляется в сумме 650,6 тыс. руб. против 719,3 тыс. руб. по бюджету 2019 года (без учета краевых средств) – с уменьшением на 68,7 тыс. руб. или на 9,6% меньше, в том числе на уличное освещение – 400,0 тыс. руб. против по бюджету 2019 года в сумме 499,4 тыс. руб., то есть средств выделено явно недостаточно и прочие мероприятия по благоустройству - 250,6 тыс. руб. – выше на 30,7 тыс. руб. по бюджету 2019 года.

**Объемы финансирования по благоустройству за счет собственных источников финансирования запланированы ниже уровня показателя 2019 года – на 68,7 тыс. руб. или на 9,6% меньше**.

**Финансирование расходов по коммунальному хозяйству за счет собственных средств на 2020 год планируются в сумме 1 110,3 тыс. руб., в том числе в объеме 1 000,0 тыс. руб. против 150,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года на организацию газоснабжения населения 110,3 тыс. руб. как и по бюджету текущего года на организацию водоснабжения населения в части переданных полномочий району.**

**Отсутствуют плановые объемы финансирования по программам молодежная политика**, а по разделу «**Физическая культура и спорт» предусмотрено в сумме 125,0 тыс. руб.** против 111,2 тыс. руб. по бюджету на 2019 год, то есть с небольшим ростом.

**В пояснительной записке к проекту бюджета не отражается полнота обеспечения финансирования муниципальных учреждений и отдельных полномочий в связи с сокращением объемов финансирования.**

 Расходы на обслуживание муниципального долга и согласно пункта 20 объем расходов на обслуживание муниципального долга установлены в размере 0,0 тыс. руб.  **Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 20 проекта бюджета (0,0 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

**Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита (профицита) бюджета поселения**

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с нулевым показателем.- 0,0 тыс. руб. **и соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Бюджет 2019 года ожидается завершить с дефицитом бюджета в объеме 2 839,2 тыс. руб. с источниками финансирования – остатки средств бюджета поселения предыдущего года – в аналогичной сумме 2 839,2 тыс. руб. (согласно решения Совета о бюджете на 2019 год в редакции от 25 ноября 2019 года №8).

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.209 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Трехсельского сельского поселения на 2019 и на 2020 год, **заимствование средств в форме кредитных ресурсов не предусматривается.**

Предлагаемые к утверждению согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Трехсельского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** в сумме 0,0 тыс. рублей и согласно пункта 19 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Трехсельского сельского поселения** на 2020 год – в сумме 0,0 тыс. рублей **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Проектом программы муниципальных гарантий Трехсельского сельского поселения на 2020 год как и по бюджету на 2019 год предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Трехсельского сельского поселения «О бюджете Трехсельского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» в связи **с допущенными многочисленными существенными ошибками и несоответствиями не соответствует требованиям бюджетного и налогового законодательства**, Закону Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу Трехсельского сельского поселения.

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, только с учетом выполнения предложений и устранения ошибок и несоответствий, отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, проект решения Совета Трехсельского сельского поселения «О бюджете Трехсельского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Трехсельского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Трехсельского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Трехсельского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;**

**- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

 - -полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет и **рассмотреть в последующем возможность вовлечение в финансовый оборот резервов по имущественным налогам и единому сельскохозяйственному налогу в сумме не менее 650,0 тыс. руб., а также вовлечение в формирование доходной части бюджета поселения неналоговые доходы в части доходов от реализации имущества и штрафные санкции**.

**- обеспечить по бюджету на 2019 год восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2017 годов - в сумме 3 239,2 тыс. руб., отразить их по бюджетным назначениям дорожных фондов по бюджету 2020 г и обеспечить их целевое использование;**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Убеженского сельского поселения Успенского района «О бюджете Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2020 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Убеженского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год в основном соответствуют и соотносятся **прогнозным показателям Прогноза** социально-экономического развития Убеженского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

Проект бюджета Убеженского сельского поселения Успенского района на 2019 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Убеженского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ (письмо администрации от 13.11.2019 года №01-08/896).  **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 14.11.2019 г., своевременно (письмо от 13.11.2019 г. №07-03/895, вх. №325 от 14.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1.**Общий объем доходов** бюджета Убеженского сельского поселения (далее бюджет поселения) **на 2020 год** **в сумме 14 322,8 тыс. руб.**, что на 4 214,6 тыс. руб. или на 22,7% меньше ожидаемых доходов за 2019 год (которые определены в размере 18 537,4 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 11 383,0 тыс. руб.).

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Убеженского сельского поселения за 2019 год определена с учетом показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета Убеженского сельского поселения от 17 декабря 2018 года №211 «О бюджете Убеженского сельского поселения Успенского района на 2019 год» в редакции решения от 21.10. 2019 года №5 – по доходам при плане 18 537,1 тыс. руб., ожидаемое исполнение 18 537,4 тыс. руб.; по расходам соответственно 20 809,2 тыс. руб. и 20 809,5 тыс. руб.; с дефицитом соответственно в размере 2 272,1 тыс. руб. и 2 272,1 тыс. руб.**

2**. Общий объем расходов** бюджета поселения **на 2020 год** **в сумме 14 322,8 тыс. рублей,** что на 6 486,7 тыс. рублей или на 31,2% меньше ожидаемых расходов за 2019 год (которые определены в размере 20 809,5 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 11 383,0 тыс. руб.).

1. Резервный фонд администрации Убеженского сельского поселения в сумме 5,0 тыс. рублей, что аналогичен показателю бюджета 2019 года;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Убеженского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 204,0 тыс. рублей, при ожидаемом на 01 января 2020 года в сумме 204,0 тыс. руб., и по решению **Совета о бюджете от 21.10. 2019 года №5 также в сумме 204,0,0 тыс. руб.**

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения по состоянию на 01.01.2021 года - 0,0 тыс. рублей;

 6.**Дефицит бюджета поселения на 2020 год** в сумме 0,0 тыс.
руб. при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с дефицитом в сумме 2 272,1 тыс. руб., и согласно решению **Совета от 21.10. 2019 года №5 в сумме 2 272,1 тыс. руб.** (первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался с дефицитом в сумме 0,0 тыс. руб.).

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**Темпы роста одного из видов налоговых поступлений – налога на доходы физических лиц планируется в размере 14,0%, а с учетом изменения норматива зачисления – рост в размере 6,4%, что не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Убеженского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года только на 2,0% (42 428,0 тыс. руб. по 2019 году до 43 280,0 тыс. руб. – по прогнозу на 2020 год).**

**- в нарушение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса проект бюджета Убеженского сельского поселения представлен на бумажных носителях, остальные материалы и документы к проекту бюджета на 2020 год представлены по электронной почте в электронных версиях (без сканкопий документов) поэтому на большинства документах, проектах и материалах отсутствуют подписи должностных лиц – главы Убеженского сельского поселения – на проекте решения «О бюджете Убеженского сельского поселения Успенского района на 2019 год» и приложения к нему, также отсутствует подпись главы Убеженского сельского поселения;**

**-в нарушение требований статьи 20 «Классификация доходов бюджета» в приложении №1 к проекту бюджета на 2020 год «Перечень и коды главных администраторов доходов…» отсутствует КБК доходов 2 02 16001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов»; соответственно в приложении №3 к проекту бюджета «Объем доходов в местный бюджет…» (как и в приложении №4) неверно отражены объемы дотаций из бюджета муниципального района в сумме 2 029,4 тыс. руб., которая объединена с дотацией из бюджета субъекта в сумме 1 040,5 тыс. руб. и отражена по КБК доходов 2 02 15001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;**

**- наименование доходов и КБК в части дотаций по КБК 2 02 15001 10…. В сумме 3 069,9 тыс. руб. отражены в приложениях №№3 и 4 не идентично;**

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, единого сельскохозяйственного налога, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 133,1 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

 **- Расходы на содержание отрасли культуры за счет собственных источников местного бюджета - по** одному из основных полномочий поселений – **значительно снизилось к уровню текущего года – с 5 061,9 тыс. руб. до 4 618,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год** – на **8,8%** или на 443,9 тыс. руб. Субсидии на обеспечении деятельности Домов культуры уменьшились с 4 205,5 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 3 830,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 8,8%, библиотек – с 806,4 тыс. руб. до 788,0 тыс. руб. или на 2,3%, **то есть ставиться под сомнение полное обеспечение финансирования муниципальных учреждений культуры на выполнение муниципального задания с учетом индексации затрат.**

**О**бщий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год согласно подпункта 3 пункта 10 проекта запланирован в размере 3 493,2 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (3 493,2 тыс. руб.).

Справочно:

*Дорожный фонд Убеженского сельского поселения по бюджету 2019 года по состоянию на 21 октября 2019 года (согласно решения Совета от 21.10.2019 года №5) сформирован в общей сумме 6 460,3 тыс. руб., в том числе за счет поступления акцизов – в сумме 2 802,7 тыс. руб., целевых субсидий краевого бюджета – в сумме 3 485,2 тыс. руб. и остатков средств бюджета 2018 года – в сумме 172,4 тыс. руб.* ***По бюджету Убеженского сельского поселения на 2019 год не обеспечено восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов - в сумме 3 573,3 тыс. руб****.*

Согласно Оценки ожидаемого исполнения бюджета Убеженского сельского поселения на 2019 год средства дорожного фонда 2019 года будут использованы в полном объеме – в сумме 6 460,3 тыс. руб.

**Таким образом по проекту бюджета на 2020 год не обеспечено восстановление по бюджету на 2020 год ранее заимствованных средств дорожных фондов и не отраженных по бюджету 2019 года остатки дорожных фондов 2014-2018 годов в сумме 3 573,3 тыс. руб.**

 **- в проекте бюджета Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов не в полной мере задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса – финансирование муниципальных программ по проекту бюджета на 2020 год предусматривается в объеме 2 344,0 (по проекту бюджета на 2019 год было 3 135,0 тыс. руб.) или 16,4% (в 2018 году – 27,5%) от всех расходов бюджета по 10 (в 2019 году было 11) муниципальным программам (однако паспорта муниципальных программ в предоставленных материалах отсутствуют).** К этому же нацеливают положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Убеженского сельского поселения Успенского района на 2019 год», согласно постановления администрации Убеженского сельского поселения от 06 ноября 2019 года №85;

-наименование приложений №6 и №7 идентичны – «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год» - наименование приложения №6 не соответствует размещенному в нем материалам – следует – « Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по целевым статьям, группам, подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета на 2020 год»;

**- в приложениях 6,7 и 11 установлены технические ошибки:**

**КБК муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления…» 25 4 02 00000 различны.**

**аналогично КБК муниципальной программы «Осуществление комплекса мер в обеспечении безопасности дорожного движения…» - 53 4 01 00000**

**-- Приложения №№3 и 4, 5,6 и 7 к проекту:**

- по разделу 02 00 « Национальная оборона» подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» определены в сумме 103,7 тыс. руб., в том числе по мероприятию «Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» бюджета Убеженского сельского поселения на 2020 год планируются предусмотреть расходы за счет собственных средств бюджета на выплату персоналу муниципальных **органов в сумме 17,8 тыс. руб.** **Данные мероприятия не относятся к вопросам местного значения, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131–ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом Убеженского сельского поселения и данные расходы будут являться нецелевыми расходами бюджета Убеженского сельского поселения.**

**Согласно действующему законодательству, осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты не является обязанностью органов местного самоуправления и бюджетом Краснодарского края на выполнение указанных полномочий выделяются субвенции – на 2020 год в сумме 85,9 тыс. руб.**

**- в проекте бюджета (в текстовой части) по пунктам 14 и 15 в противоречие рекомендациям администрации Краснодарского края (проект бюджета Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов) и Успенского района о мерах по повышению заработной платы в 2020 году работников муниципальных учреждений и (возможно) муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года на 3,8 процента предлагается повышение на 5,0 процентов.**

**- положения пункта 15 в части повышения заработной платы в 2020 году муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с 1 января 2020 года на 5,0 процента (либо на 3,8 процентов) бюджетными ассигнованиями по проекту бюджета на 2020 год не обеспечены (смотри раздел Заключения «Расходы бюджета»;**

 В Реестре источников доходов местного бюджета на 2020 год Убеженского сельского поселения оценка исполнения показателей за 2019 год в общей сумме (18 457,4 тыс. руб.), налоговых и неналоговых доходов (10 240,2 тыс. руб.) и соответственно отдельных видов доходов не соответствует отдельному приложению «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Убеженского сельского поселения Успенского района в 2019 году» - соответственно 18 537,4 тыс. руб. и 10 320,2 тыс. руб.

 **Реестр расходных обязательств Убеженского сельского поселения в перечне предоставляемых в электронном виде документов и иных материалов указан, но фактически не предоставлен (предоставлен дополнительно).**

 **Доходы бюджета**

Согласно показателям проекта решения Совета «О бюджете Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год» доходы бюджета составят в 2020 году **14 322,8 тыс. руб**., что на 4 214,6 тыс. руб. или на 22,7% меньше ожидаемых доходов за 2019 год (которые определены в размере 18 537,4 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 11 383,0 тыс. руб.).

Доходы бюджета поселения по проекту на 2020 год в соответствии со статьей 41 Бюджетного Кодекса Российской Федерации сформированы за счет поступления в бюджет налоговых доходов – 11 093,2 тыс. руб. или 77,5 % от общей суммы доходов бюджета против 10 294,9 тыс. руб. и 55,5% по ожидаемому исполнению за 2020 год, неналоговых доходов – 25,0 тыс. руб. или 0,2% от общей суммы доходов бюджета против 25,3 тыс. руб. и 0,1% по ожидаемому исполнению за 2019 год и безвозмездных поступлений из других бюджетов – **3 159,6** тыс. руб. или 28,4% от общей суммы доходов бюджета против 8 132,2 тыс. руб. и 43,9% по ожидаемому исполнению за 2019 год, прочие безвозмездные поступления в бюджет – 45,0 тыс. руб.

Структура доходов бюджета поселения на 2020 год выглядит следующим образом:

- **собственные доходы** – 11 163,2 тыс. руб. или **77,9% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 10 409,5 тыс. руб. или 56,2 % всех доходов), с значительным ростом к показателям текущего года на 753,7 тыс. руб. или на 7,2%.

- **безвозмездные поступления из других бюджетов** – **3 159,6** тыс. руб. или **22,1% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 8 127,9 тыс. руб. или 43,8 % всех доходов), с существенным снижением к показателям текущего года на 4 968,3 тыс. руб. или в 2,6 раза меньше.

Анализ структуры доходов бюджета Убеженского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **возрос- с 13 436,7 тыс. руб. до 14 233,1 тыс. руб., то есть значительно – на 796,4 тыс. руб. или на 5,9%,** **при этом объем получаемых дотаций остался практически на том же уровне ( 3 069,9 тыс. руб. против 3 027,2 тыс. руб. в 2019 году).**

**Налоговые доходы**

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 12 047,0 | 10 294,9 | 11 093,2 | 107,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 623,8 | 772,2 | 880,0 | 114,0 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 2 735,7 | 2 802,7 | 3 493,2 | 124,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 49,1 | 120,0 | 70,0 | 58,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 1 358,0 | 900,0 | 1 100,0 | 122,2 |
| Земельный налог | 7 280,4 | 5 700,0 | 5 550,0 | 97,4 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения предусматривается в 2020 году со значительным ростом – на 798,3 тыс. руб. или на 7,8 % - к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

При этом следует отметить положительную тенденцию: рост в планируемом периоде по трем видам налогов из пяти - от 14,0% по НДФЛ до 24,6% по доходам от уплаты акцизов. По двум видам земельному налогу на имущество и единому сельхозналогу –предусматривается снижение – соответственно на 2,6% и 41,7%.

**Темпы роста одного из видов налоговых поступлений (по основному виду налоговых доходов – составляет около 8% % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц планируется в размере 14,0% (в абсолютной сумме плюс 107,8 тыс. руб.), а с учетом изменения норматива зачисления – рост в размере 6,4%, что не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда – по прогнозным показателям плана социально-экономического развития Убеженского сельского поселения на 2020 год - прогнозируется рост показателя фонда оплаты труда 2020 года к ожидаемым итогам 2019 года только на 2,0% (42 428,0 тыс. руб. по 2019 году до 43 280,0 тыс. руб. – по прогнозу на 2020 год).**

**П**рогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 43 280,0 тыс. руб.) согласно плана социально-экономического развития Убеженского сельского поселения на 2020 год и Предварительных итогах плана социально-экономического развития Коноковского сельского поселения за 9 месяцев 2019 года в некоторой степени **соотносится** с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц с учетом задолженности в сумме **880,0 тыс. руб.** и 844, тыс. руб. - 43 280,0\*13/100\*15/100=**844 тыс. руб**.

По Единому сельскохозяйственному налогу планируется поступления в 2020 году в сумме 70,0 тыс. руб. **при этом фактическом исполнении на 15 ноября 2019 года составляет в сумме 147,9 тыс. руб**. при годовом бюджетном назначении в сумме 120,0 тыс. руб. Данный вид налоговых поступлений необоснованно занижен и имеется возможность увеличения плановых показателей до 120,0 тыс. руб., то есть на 50,0 тыс. руб. Согласно плана социально-экономического развития Убеженского сельского поселения на 2020 год объем производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года возрастет на 9,2%.

По налогу на имущество физических лиц объемы поступлений планируются **выше** уровня показателей бюджета 2019 года на 22,2% - или на 200,0 тыс. руб. больше. В то время как по земельному налогу планируется уменьшение на 2,6% (минус 150,0 тыс. руб.)

 **Обоснования значительного отклонения показателей поступления налоговых доходов в 2020 году по сравнению с ожидаемыми показателями бюджета 2019 года в пояснительной записке к проекту бюджета отсутствуют.**

 **Анализ поступления в текущем году и наличие задолженности по имущественным налогам показывает, что администрацией сельского поселения не полностью учтены резервы поступления данных налогов: задолженность по состоянию на 01 ноября 2019 года по земельному налогу составляет 341,9 тыс. руб., хотя и уменьшилась с начала года в 2 раза но еще составляет существенную для бюджета сумму, а по налогу на имущество в течение года снизилась с 535,6 тыс. руб. до 357,7 тыс. руб. или только на 35%, которые существенно увеличатся после наступления срока уплаты налога в декабре 2019 года Резервы поступления имущественных налогов составят не менее 400,0 тыс. руб.**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, образующиеся в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета 2020 года предусмотрены только за счет поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в размере 25,0 тыс. руб., аналогично первоначальному бюджету 2019 года. По бюджету 2019 года ожидаются, кроме доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в сумме 25,0 тыс. руб., еще поступления от денежных взысканий штрафов и иных сумм в возмещение ущерба в сумме 0,3 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | Ожидаемая оценка 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений** из бюджетов другого уровня | **3 924,8** | **8 132,2** | **3 159,6** | **38,9** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 1 034,1 | 3 027,2 | 3 069,9 | 101,4 |
| Субсидии и прочие межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 2 806,5 | 2 806,5 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 84,2 | 92,5 | 89,7 | 97,0 |
| Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | -1,7 | 4,3 | 0,0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что объем дотаций остался практически на том же уровне – в сумме 3 069,9 тыс. руб. против 3 027,2 тыс. руб. по бюджету 2019 года (плюс 42,7 тыс. руб. или на 1,4% больше); объемы субвенций по передаваемым полномочиям изменились несущественно – с 92,5 тыс. руб. снизились до 89,7 тыс. руб.

Не предусматривается поступление в 2020 году прочих межбюджетных трансфертов.

 Не предусматриваются по первоначальному проекту бюджета на 2020 год поступление субсидий и прочих межбюджетных трансфертов против поступления по бюджету 2019 года в общей сумме 5 008,2 тыс. руб. Объемы краевых субсидий на капитальный ремонт и ремонт дорог общего пользования в проекте бюджета на 2020 год отражения не нашли – не предусмотрены против поступления по бюджету 2019 года в общей сумме 3 485,2тыс. руб., как и субсидии на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально значимых вопросов в сумме 1 523,0 тыс. руб.

 Кроме того, в составе безвозмездных поступлений бюджета планируются к поступлению в 2020 году прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в сумме 45,0 тыс. руб. – аналогично по бюджету текущего 2019 года ожидается в сумме 85,0 тыс. руб. (в 2018 году поступило в сумме 6,3 тыс. руб.).

**Расходы бюджета**

Согласно проекта бюджета Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год расходы бюджета поселения предусматриваются в сумме **14 322,8** тыс. рублей, что составляет только 68,8 % к показателям ожидаемым за 2019 год. т.е. в рассматриваемом периоде проектом предусматривается существенно отрицательная динамика расходов бюджета (минус 6 486,7 тыс. руб.), что объясняется фактом существенного уменьшения безвозмездных поступлений из другого уровня бюджетов.

Планируемые расходы бюджета на 2020 год меньше оценки ожидаемых расходов за 2019 год на 6 486,7 тыс. рублей или на 31,2 процента.

Структура расходов бюджета Убеженского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя |  | исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **15 147,7** | **20 809,5** | **14 322,8** | **68,8** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 5 188,4 | 6 105,3 | 5 508,2 | 90,2 |
| 2 | Национальная оборона | 175,7 | 130,6 | 103,7 | 79,4 |
| 3 | Национальная безопасность  | 62,9 | 615,1 | 55,0 | 8,9 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 2 525,9 | 6 631,1 | 3 546,9 | 53,5 |
| 5 | Жилищно - | 1 058,2 | 2 260,0 | 485,5 | 21,5 |
|  | коммунальное хозяйство |  |  |  |  |
| 6 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Х |
| 7 | Культура и кинематография | 6 068,3 | 5 061,9 | 4 618,0 | 91,2 |
| 8 | Физическая культура и | 67,9 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 100,0 |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 5 508,2 тыс. руб. или 38,5% от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 4 618,0 тыс. руб. или 32,2 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -3 546,9 тыс. руб. или 24,8% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 485,5 тыс. руб. или 3,4% от всех расходов бюджета;

- на прочие мероприятия – 164,2 тыс. руб. или 1,1%;

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 58,0 % всех расходов бюджета (8 301,7 тыс. руб.), что говорит о социальной направленности бюджета.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов в целом снизились на 9,8% (при росте доходов на исполнение полномочий поселения на 5,9%) или в абсолютной сумме на 597,1 тыс. руб., но в общей доле расходов возросли – с 29,3 % в 2019 году до 38,5% на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Убеженского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (3 449,9 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 3 706,7 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации на 2020 год в сумме 3 942,0 тыс. руб. или 87,5% от норматива). В тоже время практически снизились к уровню 2019 года на 256,8 тыс. руб. или на 12,5% меньше. В данной ситуации положения пункта 15 текстовой части проекта бюджета (увеличить размеры денежного вознаграждения на 5% с 1 января 2020 года) при формировании фондов оплаты главы и администрации сельского поселения как и в целом расходов по ним не учтены – по главе бюджетные назначения по бюджету 2019 года определены в сумме 624,0 тыс. руб. и в этой же сумме определены на 2020 год; по администрации по КБК 52 1 00 00190 120 на 2019 год предусмотрено в сумме 2 361,7 тыс. руб., а по проекту бюджета на 2020 год в сумме 2 329,0 тыс. руб., то есть даже ниже.**

**Резервный фонд администрации Убеженского сельского поселения согласно подпункта 3 пункта 2 и подпункта 2 пункта 10 проекта Решения определен в сумме 5,0 тыс. рублей и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов).**

**Расходы на содержание отрасли культуры за счет собственных источников местного бюджета - по** одному из основных полномочий поселений – **значительно снизилось к уровню текущего года – с 5 061,9 тыс. руб. до 4 618,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год** – на **8,8%** или на 443,9 тыс. руб. Субсидии на обеспечении деятельности Домов культуры уменьшились с 4 205,5 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 3 830,0 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 8,8%, библиотек – с 806,4 тыс. руб. до 788,0 тыс. руб. или на 2,3%, то есть ставиться под сомнение полное обеспечение финансирования муниципальных учреждений культуры на выполнение муниципального задания с учетом индексации затрат.

**В пояснительной записке к проекту бюджета не отражается полнота обеспечения финансирования муниципальных учреждений и отдельных полномочий.**

 Общий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год запланирован в размере  3 493,2 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов (3 493,2 тыс. руб.).

По жилищно-коммунальному хозяйству - по одному из важнейших полномочий поселений – планируется в 2020 году в основном финансирование по подразделу «Благоустройство» в сумме 430,5 тыс. руб., в том числе на уличное освещение – 180,0 тыс. руб. и прочие мероприятия по благоустройству - 250,0 тыс. руб. **Объемы финансирования по благоустройству за счет собственных источников финансирования запланированы ниже уровня показателя 2019 года (ожидается в объеме 489,7 тыс. руб.) – на 59,2тыс. руб. или на 12,1% меньше**. Расходы на уличное освещение увеличились к уровню 2019 года существенно - с 120,0 тыс. руб. до 180,0 тыс. руб., а финансирование других мероприятий по благоустройству уменьшилось с 369,7 тыс. руб. до 250,0 тыс. руб.

**Финансирование расходов по коммунальному хозяйству за счет собственных средств на 2020 год предусмотрены всего в сумме 55,0 тыс. руб., в том числе на муниципальную программу водоснабжения в сумме 25,0 тыс. руб., иные мероприятия по водоснабжению – в сумме 30,0 тыс. руб. По бюджету 2019 года ожидается в сумме 247,0 тыс. руб., из которых направлены на муниципальную программу водоснабжения в сумме 205,0 тыс. руб., иные мероприятия по водоснабжению – в сумме 42,0 тыс. руб.**

**По** **разделу** «**Физическая культура и спорт»** как и по бюджету текущего 2019 года финансирование предусмотрено в 2020 году в объеме 5,0 тыс. руб.

 Расходы на обслуживание муниципального долга - объем расходов на обслуживание муниципального долга установлены как и в 2019 году в размере 0,5 тыс. руб.  **Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 20 проекта бюджета (0,5 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

**Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита (профицита) бюджета поселения**

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с нулевым показателем.- 0,0 тыс. руб. **и соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Бюджет 2019 года ожидается завершить с дефицитом бюджета в объеме 2 272,1 тыс. руб. с источниками финансирования остатки средств бюджета поселения предыдущего года – в сумме 2 272,1 тыс. руб., при утвержденном показателе дефицита по решению Совета о бюджете на 2019 год в редакции от 21 октября 2019 года №5 в той же сумме 2 272,1 тыс. руб.

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.209 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Убеженского сельского поселения на 2019 и 2020 годы **заимствование средств в форме кредитных ресурсов предусматривается: на 2019 год - получение кредитов в сумме 204,0 тыс. руб. и погашение в сумме 204,0 тыс. руб., из которых 204,0 тыс. руб. полученных в предыдущем 2018 году; на 2020 год согласно Программе муниципальных внутренних заимствований на 2020 год (приложение №9 к проекту) - получение кредитов в сумме 204,0 тыс. руб. и погашение в сумме 204,0 тыс. руб.**

Предлагаемые к утверждению согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Убеженского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – в сумме 204,0 тыс. рублей, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** в сумме 0,0 тыс. рублей и согласно пункта 19 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Убеженского сельского поселения** на 2020 год – в сумме 204,0 тыс. рублей **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ). так как не превышает нормативный размер.**

Проектом программы муниципальных гарантий Убеженского сельского поселения на 2020 год предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Убеженского сельского поселения «О бюджете Убеженского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» в основном подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Убеженского сельского поселения.

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, с учетом выполнения предложений и устранения существенных ошибок и несоответствий, отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, проект решения Совета Убеженского сельского поселения «О бюджете Убеженского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Убеженского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Убеженского сельского поселения, учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

**-исключить нецелевые расходы из бюджета сельского поселения на выполнение не закрепленных за поселениями полномочий.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Убеженского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;**

**- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

**- обеспечить по бюджету на 2020 год восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов - в сумме 3 573,3 тыс. руб. и отразить их по бюджетным назначениям дорожных фондов по бюджету 2020 года;**

 -полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет и **рассмотреть в последующем возможность вовлечение в финансовый оборот резервов по имущественным налогам и единому сельхозналогу в сумме не менее 450,0 тыс. руб.**

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Урупского сельского поселения Успенского района «О бюджете Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2020 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса Урупского сельского поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты бюджета на 2020 год в основном соответствуют и соотносятся **прогнозным показателям Прогноза** социально-экономического развития Урупского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

Проект бюджета Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в Совет Урупского сельского поселения Успенского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ –  **15 ноября 2019 года -** письмо главы Урупского сельского поселения Успенского района от **15.11. 2019** года №395.. **В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 15.11.2019 г., своевременно (письмо от 15.11.2019 г. №395, вх. №331 от 15.11.2019 г.).**

**Проектом решения «О бюджете Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1.**Общий объем доходов бюджета Урупского сельского поселения (далее бюджет поселения) на 2020 год в сумме 11 277,4 тыс. руб**., что на 70,4 тыс. руб. или на 0,6% меньше ожидаемых доходов за 2019 год, (которые определены в размере 11 347,8 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 10 657,6 тыс. руб.);

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Урупского сельского поселения за 2019 год не определена – совместно с материалами к проекту не предоставлена. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Урупского сельского поселения за 2019 год определена на уровне показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета о бюджете в редакции решения от 12 ноября. 2019 года №3– по доходам в сумме 11 347,8 тыс. руб., по расходам соответственно 13 277,3 тыс. руб.; с дефицитом соответственно в размере 1 929,5 тыс. руб. с источником только остатки средств бюджета 2018 года в сумме 1 929,5 тыс. руб.**

Анализ структуры доходов бюджета Урупского сельского поселения показывает, что на 2019 год **планируемый объем доходов** (с учетом дотаций) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **уменьшились незначительно - с 11 133,7 тыс. руб. до 11 058,9 тыс. руб., то есть на 74,8 тыс. руб. или на 0,7%,** в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых и иных доходов - **на 140,0 тыс. руб**. и снижения объемов дотаций – с 5 191,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 5 013,3 тыс. руб. по проекту бюджета 2020 года, то есть **на 177,7 тыс. руб.**

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года согласно решения от 12.11.2019 №3 | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 4 472,2 | 4 622,4 | 4 763,4 | 103,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 378,4 | 358,0 | 445,0 | 124,3 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1 402,0 | 1 445,4 | 1 791,4 | 123,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 691,5 | 1 030,0 | 770,0 | 74,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 464,0 | 405,0 | 410,0 | 101,2 |
| Земельный налог | 1 536,3 | 1 384,0 | 1 347,0 | 97,3 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения на 2020 год предусматривается с незначительным ростом – на 141,0 тыс. руб. или на 3,1% - к ожидаемым бюджетным поступлениям за 2019 год.

**Темпы роста одного из видов налоговых поступлений – (составляет 9,3 % от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц в размере 24,3% (в абсолютной сумме плюс 87,0 тыс. руб.), а с учетом изменения норматива зачисления – рост в размере 16,0% не соотносятся с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда. Показатели Индикативного плана социально-экономического развития Урупского сельского поселения на 2020 год в соответствии с решением Совета от 12.11.2019 г. №4, в части динамики роста фонда оплаты труда в 2020 год абсолютно не соответствуют динамике роста поступления подоходного налога с доходов физических лиц - рост фонда оплаты труда составляет 5,0% (17 141,25 против 16 325,0), а рост НДФЛ (с учетом изменения норм зачисления с 14% до 15%) равен 16,0%.**

**П**рогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 17 141,25 тыс. руб.) согласно Индикативного плана социально-экономического развития Урупского сельского поселения на 2020 год также не **соотносится** (значительно занижен) с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц с учетом задолженности в сумме **445,0 тыс. руб.** и 334,3, тыс. руб. - 17 141,25\*13/100\*15/100=**334,3 тыс. руб**.

 **Анализ поступления в текущем году и наличие задолженности по имущественным налогам и сельскохозяйственному налогу показывает, что администрацией сельского поселения не полностью учтены резервы поступления данных налогов: по состоянию на 01.11.2019 года задолженность по земельному налогу составляет 282,0 тыс. руб. и по налогу на имущество – в сумме 255,0 тыс. руб. (хотя и значительно снизились с начала года – практически на 60%) и составляют для бюджета поселения значительные объемы – только по налогу на имущество в пределах 60% от годового объема поступлений на 2020 год.**

По Единому сельскохозяйственному налогу планируется поступления в 2020 году в сумме 770,0 тыс. руб. - **при этом фактическом исполнении на 21 ноября 2019 года составляет в сумме 1 166,8 тыс. руб**. при годовом бюджетном назначении в сумме 1 030,0 тыс. руб. Данный вид налоговых поступлений необоснованно занижен и имеется возможность увеличения плановых показателей до 1 070,0 тыс. руб., то есть на 300,0 тыс. руб. Согласно плана социально-экономического развития Урупского сельского поселения на 2020 год объем производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года возрастет на 8%.

**С учетом активизации работы по сбору платежей и существенному сокращению задолженности резервы поступления по налогам составят не менее 400,0 тыс. руб.**

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, образующиеся в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета 2020 года предусмотрены только за счет поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в размере 249,9 тыс. руб., что аналогично объему поступлений 249,9 тыс. руб. по бюджету 2019 года и фактическом исполнении по состоянию на 21 ноября 2019 года в сумме 229,1 тыс. руб. или 91,7% от годового плана.

**Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления в бюджет поселенияиз бюджетов другого уровня в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | Ожидаемая оценка 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений** из бюджетов другого уровня | **6 944,6** | **6 475,5** | **6 264,1** | **96,8** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 2 928,4 | 6 260,4 | 6 045,6 | 96,6 |
| Субсидии и прочие межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 3 808,7 | 0 | 0,0 | х |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 204,9 | 225,5 | 218,5 | 96,9 |
| Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 3,6 | -11,4 | 0,0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает, что объем дотаций незначительно снизился – на 3,4% или на 214,8 тыс. руб.; объемы субвенций по передаваемым полномочиям изменились несущественно – с 225,5 тыс. руб. снизилось до 218,5 тыс. руб. или на 3,1% (минус 7,0 тыс. руб.).

Не предусматривается поступление в 2020 году прочих межбюджетных трансфертов.

Пока отсутствуют на дату составления проекта бюджета данные о планируемых объемах субсидий по иным краевым целевым программам, в софинансировании которых в 2020 году примет или может принять участие поселение – в бюджете 2019 года они также отсутствуют.

**2.** **Общий объем расходов бюджета поселения на 2020 год планируется в сумме 11 778,4 тыс**. рублей, что на 1 498,9 тыс. рублей или на 11,0% меньше ожидаемых расходов за 2019 год (которые определены по бюджету на 2019 год в размере 13 277,3 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 11 107,4 тыс. руб.);

Структура расходов бюджета Урупского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  |  | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **10 632,6** | **13 277,3** | **11 778,4** | **89,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 3 392,5 | 4 086,0 | 4 024,1 | 98,5 |
| 2 | Национальная оборона | 201,1 | 221,7 | 214,7 | 96,8 |
| 3 | Национальная безопасность  | 30,7 | 56,0 | 47,0 | 83,9 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 1 827,0 | 2 671,6 | 1 849,1 | 69,2 |
| 5 | Жилищно - |  | 757,7 | 234,0 | 30,9 |
|  | коммунальное хозяйство | 397,4 |  |  |  |
| 6 | Образование | 1,1 | 5,0 | 8,0 | 160,0 |
| 7 | Культура и кинематография | 4 782,5 | 5 478,3 | 5 400,5 | 98,6 |
| 8 | Физическая культура и | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 9 | Обслуживание муниципального долга | 0,3 | 1,0 | 1,0 | 100,0  |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 4 024,1 тыс. руб. или 34,2% то есть треть от всех расходов бюджета;

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 5 400,5 тыс. руб. или 45,9 % от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -1 849,1 тыс. руб. или 15,7% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 234,0,0 тыс. руб. или 2,0% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 270,7 тыс. руб. или 2,3 % от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 63,1 % всех расходов бюджета (7 433,9 тыс. руб.), что говорит о социальной направленности бюджета.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения (снижаются хотя и незначительно по проекту на 2020 год по сравнению объемами текущего года на 0,7%), расходы на решение общегосударственных вопросов снизились несущественно - на 1,5% или на 62,0 тыс. руб. и в общей доле расходов (стоят на втором месте) возросли – с 30,8 % в 2019 году до 34,2% на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Урупского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (3 735,3 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 3 776,5 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации на 2020 год в сумме 4189,0 тыс. руб. или 89,2% от норматива). В тоже время практически снизились к уровню 2019 года на 41,2 тыс. руб. или на 1,1% меньше.**

**Резервный фонд администрации Урупского сельского поселения согласно показателей в приложениях №№6 и 7 определен в размере 5,0 тыс. руб. и аналогичен объему по бюджету на 2019 год и в абсолютной сумме соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процентов утвержденного общего объема расходов). Вопреки требованиям Бюджетного кодекса в текстовой части проекта бюджета объемы Резервного фонда администрации Урупского сельского поселения не утверждены.**

 Расходы на обслуживание муниципального долга и согласно пункта 15 объем расходов на обслуживание муниципального долга установлены в размере 1,0 тыс. руб.  **Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 15 проекта бюджета (1,0 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

1. Резервный фонд администрации Урупского сельского поселения на 2020 год определен в сумме 5,0 тыс. рублей, однако в текстовой части бюджета объем резервного фонда не утвержден;
2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Урупского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года определен в размере 141,0 тыс. руб. однако он не соответствует результатам исполнения бюджета, размеру дефицита и источникам финансирования дефицита;

5.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения - 0,0 тыс. рублей;

 6.Дефицит бюджета поселения на 2020 год по проекту определен в сумме 501,0 тыс. руб. при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с дефицитом в сумме 1 929,5 тыс. руб., согласно решению **Совета от 12.11. 2019 года №3** с источником финансирования дефицита - остатки средств бюджета предыдущего года.

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с дефицитом в сумме 501,0 тыс. руб. **и не соответствует требованиям и ограничениям, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)- не обеспечен источниками финансирования дефицита в полной сумме 501,0 тыс. руб.**

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.209 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

Согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Урупского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года и согласно пункта 14 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Урупского сельского поселения** на 2019 год определены в сумме 141,0 тыс. руб.– однако эти показатели не соответствуют основным показателям бюджета на 2020 год, что является нарушением **требований и ограничений, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ).**

Проектом программы муниципальных гарантий Урупского сельского поселения на 2020 год предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета, установлены следующие несоответствия и ошибки:**

**- в целом проект решения Совета «О бюджете Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год» составлен неудовлетворительно – имеется множество ошибок, в том числе арифметических, имеет место отсутствия отдельных показателей в формах (не заполнения в соответствующих строках, графах) и целых приложений (например, приложение по источникам финансирования дефицита), нарушение основных требований Бюджетного кодекса в части достоверности показателей и сбалансированности бюджет;**

**- Оценка ожидаемого исполнения показателей бюджета за 2019 год не предоставлена администрацией сельского поселения – поэтому не может быть принята для анализа исполнения показателей бюджета за 2019 год приняты показатели утвержденного бюджета на 2019 год (уточненного) в соответствии с решением Совета от 12 ноября 2019 года №3;**

**- к материалам с проектом не предоставлен Предварительные итогов об исполнении плана социально-экономического развития Урупского сельского поселения за отчетный период текущего 2019 года;**

**- темпы роста одного из видов налоговых поступлений –налога на доходы физических лиц в размере 24,3%, а с учетом изменения норматива зачисления – рост в размере 16,0% не соотносятся с темпами роста прогнозных показателей фонда оплаты труда. Показатели Индикативного плана социально-экономического развития Урупского сельского поселения на 2020 год в соответствии с решением Совета от 12.11.2019 г. №4, в части динамики роста фонда оплаты труда в 2020 год абсолютно не соответствуют динамике роста поступления подоходного налога с доходов физических лиц - рост фонда оплаты труда составляет 5,0% (17 141,25 против 16 325,0), а рост НДФЛ (с учетом изменения норм зачисления с 14% до 15%) равен 16,0%.**

**П**рогнозный показатель фонда оплаты труда на 2020 год (в сумме 17 141,25 тыс. руб.) согласно Индикативного плана социально-экономического развития Урупского сельского поселения на 2020 год также не **соотносится** (значительно занижен) с показателем планируемого поступления налога на доходы физических лиц с учетом задолженности в сумме **445,0 тыс. руб.** и **334,3, тыс. руб**. - 17 141,25\*13/100\*15/100=**334,3 тыс. руб**.

- **- в проекте бюджета Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов абсолютно не задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса и положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год (представленного в форме постановления администрации от 8 ноября 2019 года №б/н)– финансирование муниципальных программ по проекту бюджета на 2020 год предусматривается только по двум программам в общей сумме 1 796,4 тыс. руб. или 15,3% от общей суммы расходов (по бюджету 2019 года три программы с объемом финансирования в сумме 1 402,0 тыс. руб.). Однако вопреки требованиям Бюджетного кодекса отдельное приложение по проекту бюджета на 2020 год не предусмотрено. Копии паспортов муниципальных программ к материалам проекта не приложены.**

 **-** общий объем муниципального дорожного фонда на 2020 год запланирован в размере 1 791,4 тыс. руб. и идентичен годовому объему поступления доходов от уплаты акцизов. **В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса – адресности и целевого характера бюджетных средств – не обеспечена сохранность остатков средств дорожного фонда прошлых лет. Согласно Заключения Контрольно-счетной палаты по итогам исполнения бюджета Урупского сельского поселения в 2019 году не обеспечено восстановление ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов по бюджету 2019 года в сумме 3 507,4 тыс. руб. – из общей суммы заимствованных средств 4 686,9 тыс. руб. отражено по бюджету на 2019 год только 1 179,5 тыс. руб.**

**Общая сумма целевых средств дорожного фонда, которые необходимо восстановить по бюджету на 2020 году и использовать по целевому назначению дорожных фондов составляет в сумме 3 507,4 тыс. руб. (по состоянию на 12.11.2019 г. согласно решения Совета №3).**

**- большинство материалов проекта бюджета 2020 года не подписаны должностным лицом;**

**- все приложения к проекту бюджета на 2020 год не имеют сквозную нумерацию, не обозначены как приложения и не увязаны с текстовой частью проекта бюджета;**

**-пункт 9.1 текстовой части проекта предполагает утверждение отдельных показателей – однако текст не завершен, утверждаемые показатели отсутствуют;**

**- положения пункта 23 текстовой части противоречат положениям пункта 21;**

**-** Согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Урупского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года (указано не верно на 01 01 2020 года так как утверждается на 01.012021 года) и согласно пункта 14 проекта **предельный объем муниципального внутреннего долга Урупского сельского поселения** на 2020 год определены в размере 141,0 тыс. руб. – однако эти показатели не соответствуют основным показателям бюджета на 2020 год – доходы в сумме 11 277,4 тыс. руб., расходы в сумме 11 778,4 тыс. руб. и дефицит бюджета 2020 года в сумме 501,0 тыс. руб. – соответственно для покрытия этого дефицита требуются источники – и в сложившейся ситуации это могут быть дополнительные бюджетные кредиты в сумме 501,0 тыс. руб. полученные только после погашения переходящей задолженности по кредитам в сумме 141,0 тыс. руб. В целом нарушены **требований и ограничений, установленным статьями 33 (Принцип сбалансированности бюджета) и 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 г.).**

**- дефицит бюджета на 2020 год в сумме 501,0 тыс. руб. (отраженный в пункте 1 текстовой части проекта – согласно превышения расходов в сумме 11 778,4 тыс. руб. над доходами в сумме 11 277,4 тыс. руб.) в Приложении №8 не подкреплен источниками финансирования дефицита в той же сумме – показатели в Приложении №8 не заполнены (отсутствуют полностью) – бюджет Урупского сельского поселения на 2020 год не сбалансирован и не может в таком виде рассматриваться и утверждаться;**

**- вопреки требованиям Бюджетного кодекса в текстовой части проекта бюджета объемы Резервного фонда администрации Урупского сельского поселения не утверждены.**

- при составлении **Приложений №№1, 4 и 5 к проекту** (согласно текстовой части проекта бюджета на 2020 год) не учтены изменения в части присвоения Кодов классификации доходов бюджета по межбюджетным трансфертам внесенные Минфином России в части отражения дотаций;

**-в нарушение требований статьи 20 «Классификация доходов бюджета» в приложении №1 к проекту бюджета на 2020 год «Перечень и коды главных администраторов доходов…» отсутствует КБК доходов 2 02 15001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов»; в приложении №3 к проекту бюджета «Объем доходов в местный бюджет…» неверно отражены объемы дотаций из бюджета муниципального района в сумме 205,4 тыс. руб., которая объединена с дотацией из бюджета субъекта в сумме 5 840,2 тыс. руб. и отражена по КБК доходов 2 02 16 001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» в общей сумме 6 045,6 тыс. руб., (а в приложении №4 общий объем дотаций в сумме 6 045,6 тыс. руб. отражен дважды по разным КБК доходов);**

**- в нарушение требований Бюджетного кодекса по достоверности отражения показателей бюджета в проекте бюджета на 2020 год в приложениях №№7 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по целевым статьям, группам, подгруппам видов расходов классификации расходов» и 8 «Ведомственная структура расходов…» допущено множество ошибок и искажений, задваивание показателей, в отражении показателей с учетом детализации расходов – в частности:**

**Общий итог расходов по Администрации;**

**Раздел 01 Общегосударственные вопросы по КБК 992 Администрация;**

**Расходы по подразделу 01 04 по 992;**

**Расходы по подразделу 01 13, 02 03, 03 14, 04 09, 05 03 и так далее. Фактически приложения необходимо.**

**- программа муниципальных внутренних заимствований на 2020 год согласно проекта составлена неудовлетворительно – не соотносится с основными показателями бюджета на 2020 год по объемам доходов и расходов и не взаимоувязаны с аналогичными показателями которые должны быть отражены в Приложении «Источники внутреннего финансирования дефицита..»;**

 -**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, единого сельскохозяйственного налога, земельный налог и налог на имущество); не отражает полноту обеспечения финансирования отдельных мероприятий и муниципальных учреждений; по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 154,4 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

**- В нарушение положения статьи 184.2.** Бюджетного кодекса **Реестры расходных обязательств бюджета Урупского сельского поселения Успенского района на 2018 год и источников доходов не предоставлены;**

**- в нарушение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса на большинстве предоставленных документах, проектах и материалах отсутствуют подписи должностных лиц – главы Урупского сельского поселения.**

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Урупского сельского поселения «О бюджете Урупского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» подготовлен с нарушением требований бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Урупского сельского поселения, **с допущенными существенными ошибками и несоответствиями и не заполнения отдельных форм.**

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район **считает возможным, только с учетом выполнения предложений и устранения ошибок и несоответствий, отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты, и доработкой приложений проект решения Совета Урупского сельского поселения «О бюджете Урупского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Урупского сельского поселения и утвердить.**

3. Рекомендовать Совету и администрации Урупского сельского поселения в учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения.**

4.Рекомендовать Совету и администрации Урупского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- **направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;**

**- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;**

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

 -**- обеспечить по бюджету на 2020 год восстановление в полном объеме ранее заимствованных средств дорожного фонда 2014-2018 годов - в сумме 3 507,4 тыс. руб. и отразить их по бюджету 2020 года;**

 -полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет, **рассмотреть возможность вовлечение в финансовый оборот резервов по имущественным налогам и единому сельскохозяйственному налогу в сумме не менее 400,0 тыс. руб.**

 **Заключение**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район по проекту решения Совета Успенского сельского поселения Успенского района «О бюджете Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год»**

Проект бюджета на 2020 год разработан на основании предварительных итогов работы хозяйственного комплекса поселения за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года и прогноза плана социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2020 год.

Анализ показывает, что расчеты проекта бюджета на 2020 год в основном соответствуют и соотносятся показателям проекта прогноза социально-экономического развития Успенского сельского поселения. Приоритетными направлениями работы сельского поселения является развитие экономики, субъектов малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и социальной сферы поселения, увеличение объемов производства хозяйствующими субъектами, укрепление их финансового состояния при эффективном использовании имеющихся ресурсов. На этой основе планируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, дальнейшее развитие социальной сферы, рост доходов населения.

**В Контрольно-счетную палату материалы проекта бюджета Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год переданы 14.11.2019г., своевременно (письмо от 13.11.2019 г. №1733/02-09, вх. №319 от 14.11.2019 г.). Своевременно предоставлен проект бюджета на 2020 год и в Совет Успенского сельского поселения Успенского района - письмо администрации от 13.11. 2019 г. №1732/02-09 -** о передаче **п**роекта бюджета Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

**Проектом решения «О бюджете Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год» предлагается утвердить:**

1**.Общий объем доходов бюджета Успенского сельского поселения (далее бюджет поселения) на 2020 год в сумме 73 871,1 тыс. руб**., что на 27 329,7 тыс. руб. или на 27,0% меньше ожидаемых доходов за 2019 год (которые определены в размере 101 200,8 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 58 712,9 тыс. руб.);

**Оценка показателей ожидаемого исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год определена на уровне исполнения плановых показателей утвержденного бюджета на 2019 год в соответствии с решением Совета от 14 декабря 2018 года №282 «О бюджете Успенского сельского поселения Успенского района на 2019 год» в редакции решения Совета от 27 сентября 2019 года №12 – по доходам при плане 101 200,8 тыс. руб., ожидаемое исполнение – 101 200,8 тыс. руб.; по расходам соответственно при плановом показателе 109 715,5 тыс. руб. ожидаемое исполнение в сумме 109 715,5 тыс. руб.; с дефицитом соответственно в размере по плану 8 514,7 тыс. руб. и ожидаемым в сумме 8 514,7 тыс. руб. В период подготовки проекта бюджета на 2020 год и передачи его на рассмотрение в Совет решением Совета Успенского сельского поселения от 28 октября 2019 года №15 внесены некоторые изменения в бюджет 2019 года: увеличены доходы до 101 669,0 тыс. руб. или на 468,2 тыс. руб., в том числе уменьшены плановые показатели поступления по НДФЛ на 131,8 тыс. руб. и увеличены на 600,0 тыс. руб. по единому сельхозналогу; и увеличены расходы бюджета на эту же сумму – 468,2 тыс. руб., в том числе уменьшены ассигнования по подразделу Коммунальное хозяйство» - на 1 153,6 тыс. руб. и увеличены по подразделам 01 04 «Функционирование … местных администраций» - на 12,0 тыс. руб., 01 13«Другие общегосударственные вопросы» - на 140,4 тыс. руб., 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности…» - на 13,4 тыс. руб., 05 03 «Благоустройство» - на 586,0 тыс. руб. и 08 01 «Культура» - на 370,0 тыс. руб. И уменьшен дефицит бюджета на 500,0 тыс. руб. до 8 014,7 тыс. руб.**

2. **Общий объем расходов бюджета поселения на 2020 год в сумме 78 871,1 тыс. рублей,** что на 30 844,4 тыс. рублей или на 28,1% меньше ожидаемых расходов за 2019 год (которые определены в размере 109 715,5 тыс. руб., первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался в объеме 61 434,0 тыс. руб.).

1. **Резервный фонд администрации Успенского сельского поселения на 2020 год планируется в сумме 40,0 тыс. рублей**, что аналогичен показателю бюджета 2019 года;
2. **Верхний предел муниципального внутреннего долга Успенского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 6 404,0 тыс. рублей**, при ожидаемом на 01 января 2020 года в сумме 6 404,0 тыс. руб.;

5**.Верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения по состоянию на 01.01.2021 года - 0,0 тыс. рублей;**

 6**.Дефицит бюджета поселения на 2020 год планируется в объеме 5 000,0 тыс. руб.** при ожидаемом исполнении бюджета 2019 года с дефицитом в сумме 8 281,8 тыс. руб., согласно решению **Совета от 26 сентября 2018 года №268 в той же сумме 8 514,7 тыс. руб.** (первоначальный бюджет на 2019 год рассматривался с дефицитом в сумме 2 721,1 тыс. руб.).

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год в процессе его исполнения будут изменяться (корректироваться) по ряду причин, в том числе, за счет поступления субвенций, субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования на реализацию краевых государственных программ в 2020 году и мобилизации дополнительных собственных доходов в бюджет поселения.

**При рассмотрении проекта решения «О бюджете Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год», наличия согласования текстовой части проекта и приложений к нему, и иных документов и материалов предоставляемых совместно с проектом бюджета,** **установлено следующее:**

 **- в проекте бюджета Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год в целях достижения эффективности расходов более существенно, чем в предыдущие годы, задействован программно-целевой метод финансирования расходов, к чему обязывают статьи 34 и 179 Бюджетного кодекса – 42 573,8 тыс. руб. по 16 муниципальным программам или 54,0% всех расходов планируется профинансировать через муниципальные программы (по проекту бюджета на 2019 год было по 14 программам – на сумму 25 961,6 тыс. руб. или 42,3% от общего объема расходов, по уточненному бюджету по 15 программам на сумму 68 003,8 тыс. руб. или 68,2%).** К этому же нацеливают положения «Основных направлений налоговой и бюджетной политики Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год», утвержденного постановлением администрации Успенского сельского поселения от 08 ноября 2019 года №285.

**- в пункте 24 текстовой части проекта бюджета на 2020 год не уточнены типы муниципальных учреждений, на которые данная индексация заработной платы на 3,8 процента не распространяется;**

**- в приложении №8 «Источники финансирования…» неверно указан период – на 2019 год**

При сверке идентичности муниципальных программ, отраженных в Приложении №7 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год» и Приложении №9 «Перечень муниципальных программ …» проекта бюджета на 2020 год и копиях паспортов муниципальных программ установлены отличия по ряду программ –

- КЦСР муниципальных программ под порядковыми наименованиями 8, 9 и 10 в приложении №9 не соответствуют КЦСР этих же программ отраженных в Приложении №7;

- показатель муниципальной программы с КЦСР 64 6 01 00005 «Развитие благоустройства…» в приложениях №7 и 9 не идентичны – 17 144,3 и 17 143,0

- в Паспорте муниципальной программы «Поддержка сельских клубных учреждений …» на 2020 год в источниках финансирования допущена ошибка по типу средств – средства местного бюджета – следует указать субсидии краевого бюджета в сумме 1 414,6 тыс. руб.

- анализ экономических показателей в «Предварительных итогах социально-экономического развития Успенского сельского поселения Успенского района за 9 месяцев 2019 года» и «Прогноза индикативного плана социально-экономического развития Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год» по ожидаемой оценке исполнения за 2019 год **показал наличие отклонений в оценке ожидаемых показателей по этим двум документам, в том числе имеющих важное значение при оценке планирования объемов доходов бюджета: в частности, прибыль (сальдо) – 636,5 млн. руб. и 748,1 млн. руб., объем продукции сельского хозяйства – 3 172,4 и 2 920,2 млн. руб.** Объемы фонда оплаты труда соответствуют друг другу.

**- темпы роста основного вида налоговых поступлений - налога на доходы физических лиц не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда заработной платы – предусмотрено увеличение налоговых поступлений на 4,7% - однако с учетом увеличения норматива отчислений (с 14% до 15%) будет не рост а снижение которое составит 2,3% при планируемом росте фонда оплаты труда согласно прогноза социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2020 год на 3,7%, то есть с существенным отставанием от темпов роста фонда оплаты.**

**- в наименовании Оценки ожидаемого исполнения бюджета Успенского сельского поселения Успенского района допущена техническая ошибка – указано «в 2020 году», следует – «в 2019 году», кроме того в нарушение требований статьи 184,2 Бюджетного года не отражены все основные показатели исполнения бюджета – отсутствуют показатели исполнения по источникам финансирования дефицита.**

**- показатели ожидаемого исполнения бюджета (плановые объемы) по общей сумме доходов согласно Реестра источников доходов местного бюджета на 2019 год (по состоянию на 01 октября 2019 года) в сумме 103 853,3 тыс. руб. не соответствуют (не соотносятся) с аналогичными показателями в Оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2019 году и Среднесрочном финансовом плане в сумме 101 200,8 тыс. руб.**

**- Верхний предел муниципального внутреннего долга Успенского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года определен в сумме 6 404,0 тыс. рублей**, при ожидаемом на 01 января 2020 года также в сумме 6 404,0 тыс. руб., что соответствует показателям Программы муниципальных заимствований Успенского сельского поселения на 2020 год с учетом взаимоувязки с аналогичными показателями Программы муниципальных заимствований Успенского сельского поселения на 2019 год (в соответствии с решением Совета от 27 сентября 2019 года №12) и ожидаемых показателей исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год. Однако решением Совета Успенского сельского поселения от 28 октября 2019 года №15 показатели бюджета были уточнены и дефицит бюджета уменьшен на 500,0 тыс. руб. и соответственно источники дефицита в форме бюджетных кредитов уменьшены также на 500,0 тыс. руб. – данные изменения бюджета 2019 года не были учтены при формировании показателей проекта бюджета на 2020 год и подлежат в последующем к уточнению при утверждении бюджета на 2020 год либо внесении изменений в него в ходе уже исполнения в 2020 году.

-**пояснительная записка к проекту бюджета не обосновывает причины существенных отклонений в поступлении отдельных видов доходов от ожидаемых показателей текущего года (НДФЛ, земельный налог и налог на имущество, единый сельскохозяйственный налог), не отражает объемы поступления доходов в результате изменения условий зачисления (НДФЛ и доходы от акцизов); не отражает полноту обеспечения финансирования муниципальных учреждений и отдельных мероприятий; - по проекту бюджет на 2020 года определены объемы межбюджетных трансфертов (по 4 направлениям на сумму 966,2 тыс. руб.) – однако в пояснительной записке ссылка на принятые Советом решения о передаче полномочий отсутствует.**

**Реестр расходных обязательств бюджета Успенского сельского поселения Успенского района отсутствует, в Перечне документов нет, и на момент написания Заключения Контрольно-счетной палаты, не предоставлен.**

**Доходы бюджета**

Согласно показателям проекта решения Совета «О бюджете Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год» **доходы бюджета** Успенского сельского поселения составят в 2020 году – **73 871,1 тыс. руб.**

Доходы бюджета поселения в соответствии со статьей 41 Бюджетного Кодекса Российской Федерации сформированы по проекту бюджета на 2019 год за счет поступления в бюджет налоговых доходов – 54 384,5 тыс. руб. или 73,6% от общей суммы доходов бюджета против 50,5% (51 339,9 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год, неналоговых доходов – 120,0 тыс. руб. или 0,2% против 986,0 тыс. руб. или 1,9 % от общей суммы доходов бюджета по ожидаемому исполнению за 2019 год, безвозмездных поступлений из других бюджетов – **19 356,6** тыс. руб. или 26,2 % от общей суммы доходов бюджета против 48,5% (49 329,6 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению за 2019 год и прочих безвозмездных поступлений – 10,0 тыс. руб. или 0,01% от общей суммы доходов бюджета против 0,03% (30,0 тыс. руб.) по ожидаемому исполнению бюджета 2019 года

Структура доходов бюджета поселения на 2020 год выглядит следующим образом:

- **собственные доходы (с учетом прочих безвозмездных поступлений)** – **54 514,5 тыс. руб**. или **73,8% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - 52 410,0 тыс. руб. или 51,5 % всех доходов), то есть с ростом к показателям текущего года на 2 104,5 тыс. руб. или на 4,0 % больше.

- **безвозмездные поступления из других бюджетов** – **19 356,6** тыс. руб. или **26,2% всех доходов** (по ожидаемым показателям 2019 года - **49 259,0** тыс. руб. или 48,5% всех доходов), со значительным снижением к показателям текущего года - на 29 902,4 тыс. руб. или в 2,5 раза меньше.

Анализ структуры доходов бюджета Успенского сельского поселения показывает, что на 2020 год **планируемый объем собственных доходов** (**с учетом дотаций**) в сопоставимых условиях, направляемых **на исполнение полномочий поселения** по сравнению с ожидаемыми показателями за 2019 год **возрос - с 68 168,2 тыс. руб. до 71 804,8 тыс. руб., то есть на 3 636,6 тыс. руб. или на 5,3%,** **при этом объем получаемых дотаций увеличился - на 1 532,1 тыс. руб. или на 9,7% (с 15 758,2 тыс. руб. до 17 290,3 тыс. руб.).**

**Налоговые доходы**

Динамика и структура налоговых доходов приведена в следующей таблице:

 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего налоговых доходов,в том числе: | 51 595,3 | 51 339,9 | 54 384,5 | 105,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 23 872,9 | 26 640,2 | 27 900,0 | 104,7 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты | 5 881,7 | 5 922,7 | 7 367,0 | 124,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 839,5 | 1 363,0 | 967,0 | 70,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 5 502,7 | 4 813,5 | 5 550,0 | 115,3 |
| Земельный налог | 15 498,6 | 12 600,5 | 12 600,5 | 100,0 |

Анализ доходной части бюджета показывает, что общая сумма налоговых доходов бюджета поселения на 2020 год по сравнению с ожидаемыми показателями бюджета 2019 года предусматривается с ростом – на 3 044,6 тыс. руб. или 5,9 %.

При этом следует отметить положительную тенденцию роста в планируемом периоде по всем основным видам налоговых доходов, **кроме единого сельскохозяйственного налога**.

**Темпы роста основного вида налоговых поступлений (по основному виду налоговых доходов НДФЛ – занимает 51,3% от всех налоговых поступлений) – налога на доходы физических лиц не соотносится с темпами роста прогнозных показателей фонда заработной платы – предусмотрено увеличение налоговых поступлений на 4,7% - однако с учетом увеличения норматива отчислений (с 14% до 15%) будет не рост а снижение которое составит 2,3% при планируемом росте фонда оплаты труда согласно прогноза социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2020 год на 3,7% (с 1 471 млн. руб. до 1 525,4 млн. руб.), то есть с существенным отставанием от темпов роста фонда оплаты.**

**Анализ поступления в текущем году налогов и показателей проекта бюджета на 2020 год показывает, что администрацией Успенского сельского поселения не в полной мере учтены имеющиеся резервы поступления доходов в бюджет в 2020 году:**

**- поступление Единого сельскохозяйственного налога по проекту предусмотрено в размере 967,0 тыс. руб. Однако на момент рассмотрения проекта бюджета на 2020 год показатели исполнения бюджета за 2019 год по данному налогу по состоянию на 21 ноября 2019 года уже было в сумме 1 403,9 тыс. руб. То есть по уточнению начисленных сумм и сумм недоимки по сельскохозяйственному налогу, с учетом ожидаемых результатов роста производства сельскохозяйственной продукции (планируется на 5,1%, в том числе в КФХ в 1,9 раза) , имеется резерв доходов бюджета на 2020 год в пределах не менее 300,0 тыс. руб.**

**- поступление Земельного налога по проекту предусмотрено в размере 12 600,5 тыс. руб. Однако на момент рассмотрения проекта бюджета на 2020 год показатели исполнения бюджета за 2019 год по данному налогу за 11 месяцев 2018 года уже было в сумме 12 400,0 тыс. руб. при годовом плане 12 600,0 тыс. руб. Да и фактический показатель исполнения за 2018 год был существенно выше ожидаемого за 2019 год – 15 498,6 тыс. руб.**

 **То есть по уточнению начисленных сумм и сумм недоимки (по состоянию на 01.11.2018 года было 659,8 тыс. руб.) по земельному налогу, имеется резерв доходов бюджета на 2020 год в пределах не менее 400,0 тыс. руб.**

Поступление налог на имущество физических лиц по проекту бюджета на 2020 год предполагается с ростом на 15,3% или на 736,5 тыс. руб. больше (с 4 813.5 тыс. руб за 2019 год до 5 550,0 тыс. руб. на 2020 год).

**Неналоговые доходы и прочие безвозмездные поступления**

Неналоговые доходы бюджета поселения в 2020 году, предусмотренные в соответствии со статьей 57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета на 2020 год планируются в объеме 120,0 тыс. руб., хотя по ожидаемым итогам за 2019 год аналогичные поступления в бюджет составят 986,0 тыс. руб. (в 2018 году в сумме 497,3 тыс. руб.), в том числе доходы от компенсации затрат государства в сумме 765,9 тыс. руб. (против предусмотренных по проекту бюджета на 2020 год в сумме 120,0 тыс. руб.) и уже фактически по состоянию на 21.11.2019 года поступило в сумме 852,4 тыс. руб.

Прочие безвозмездные поступления запланированы на 2020 год в объеме 10,0 тыс. руб. против 30,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года.

Динамика неналоговых доходов районного бюджета согласно проекта бюджета по данному разделу приведена в следующей таблице.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Исполнено за 2018 год | Ожидаемое исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| Всего **неналоговых доходов**: | 497,3 | 986,0 | 120,0 | 12,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений | 226,7 | 69,8 | 0,0 | х |
| Доходы от реализации иного имущества, находящейся в собственности поселений | 97,3 | 150,0 | 0 | х |
| Прочие доходы от оказания платных услуг компенсации затрат государства | 93,2 | 765,9 | 120,0 | 15,7 |
| Денежные взыскания (штрафы) | 80,1 | 0,3 | 0 | х |
| **Иные доходы** | 415,0 | 84,1 | 10,0 | 11,9 |
| Прочие безвозмездные поступления | 32,1 | 30,0 | 10,0 | 33,3 |
| Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 382,9 | 54,1 | 0 | х |

**Остаются третий год подряд не вовлеченными в формирование доходной части бюджета при подготовке проектов бюджета поселения неналоговые доходы в части доходов от реализации имущества (**по состояниюна 21.11.2019 года фактически поступило таких доходов в сумме 2 429,4 тыс. руб.)**, что свидетельствуют о недостаточной работе администрации сельского поселения в части администрирования поступления этого вида доходов бюджета, на что необходимо обратить внимание. Увеличение поступлений по неналоговым доходам должно в последующем стать весомым резервом доходов бюджета Успенского сельского поселения в пределах не менее 500,0 тыс. руб.**.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2020 году будут сформированы за счет поступлений из других уровней бюджета: дотаций, субсидий и субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

 Предусматривается следующая динамика и структура безвозмездных поступлений из другого уровня бюджетов в бюджет поселения:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | Ожидаемая оценка 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
| **Всего безвозмездных поступлений из другого уровня бюджетов** | **30 224,0** | **49 313,1** | **19 356,6** | **39,3** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 5 918,4 | 15 758,2 | 17 290,3 | 109,7 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 23 279,8 | 32 898,5 | 1 414,6 | 4,3 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 610,8 | 672,9 | 651,7 | 96,8 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 0 |  0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы бюджетов от возврата остатков и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов краевого бюджета | 382,9 | -16,5 | 0 | х |

 Анализ показателей проекта бюджета по безвозмездным поступлениям, отраженных в таблице показывает значительное увеличение объемов дотаций – на 9,7% или на 1 532,1 тыс. руб., объемы субвенций по передаваемым полномочиям уменьшились несущественно – с 672,9 тыс. руб. до 651,7 тыс. руб. или на 21,2 тыс. руб. Не предусматривается поступление в 2020 году как и в 2019 году прочих межбюджетных трансфертов. Объемы субсидии на софинансирование краевых госуарственных и муниципальных программ таких как капитальный ремонт автодорог – в 2019 году предусмотрено в общей сумме 19 382,3 тыс. руб., формирование современной городской среды – в сумме 8 077,2 тыс. руб. и поддержка отраслей культуры и их материально-техническое обеспечение - - в сумме 5 439,0 тыс. руб. и всего по бюджету 2019 года в сумме 32 898,5 тыс. руб., то проекту бюджета на 2020 год таких субсидий при первоначальном рассмотрении проекта бюджета планируется всего в сумме 1 414,6 тыс. руб., то есть на 31 483,9 тыс. руб. или в 23,3 раза меньше. В последующем при получении Успенским сельским поселением возможности участвовать в ряде государственных программ такие финансовые ресурсы в бюджете поселения появятся.

**Расходы бюджета**

Согласно проекта бюджета Успенского сельского поселения Успенского района **на 2020 год** **расходы бюджета поселения составят 78 871,1 тыс. руб.** (по первоначально утвержденному бюджету на 2019 год были в сумме **61 434,0** тыс. рублей), что составляет 71,9% к показателям ожидаемым за 2019 год (109 683,7 тыс. руб.) , т.е. в рассматриваемом периоде проектом предусматриваются расходы в объеме значительно ниже показателя текущего года.

Планируемые расходы бюджета на 2020 год меньше оценки ожидаемых расходов за 2019 год на 30 812,6 тыс. рублей или на 28,1 процента.

Структура расходов бюджета Успенского сельского поселения по разделам и подразделам классификации бюджетных расходов отражена в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  |  | Ожидаемое |  |  |
| п/п | Наименование показателя | Исполнено за 2018 год | исполнение 2019 года | Проект на 2020 год | 2020 год к 2019 г., в % |
|  | Всего расходов: | **84 362,6** | **109 683,7** | **78 871,1** | **71,9** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 16 990,7 | 18 835,0 | 18 234,0 | 96,8 |
| 2 | Национальная оборона | 603,2 | 665,3 | 644,1 | 96,8 |
| 3 | Национальная безопасность  | 350,3 | 253,4 | 278,0 | 109,7 |
|  | и правоохранительная деятельность |  |  |  |  |
| 4 | Национальная экономика | 21 934,4 | 29 001,6 | 7 725,6 | 26,6 |
| 5 | Жилищно - | 16 796,4 | 28 421,2 | 24 206,1 | 85,2 |
|  | коммунальное хозяйство |  |  |  |  |
| 6 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Культура и кинематография | 27 412,6 | 31 861,8 | 27 257,0 | 85,5 |
| 8 | Социальная политика | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Физическая культура и | 272,3 | 639,1 | 521,3 | 81,6 |
|  | спорт |  |  |  |  |
| 10 | Обслуживание муниципального долга | 2,7 | 6,3 | 5,0 | 79,4 |

В планируемом периоде 2020 года наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится:

- на содержание учреждений культуры и иные мероприятия по культуре – 27 257,0 тыс. руб. или 34,6% от всех расходов бюджета;

-на жилищно-коммунальное хозяйство – 24 206,1 тыс. руб. или 30,7% от всех расходов;

- на решение общегосударственных вопросов с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления – 18 234,0 тыс. руб. или 23,1% от всех расходов бюджета;

- национальная экономика (с учетом дорожного фонда) -7 725,6 тыс. руб. или 9,8% от всех расходов бюджета;

-на другие отрасли и мероприятия – 1 448,4 тыс. руб. или 1,8% от всех расходов.

Доля расходов на решение социально значимых вопросов поселения с учетом жилищно-коммунального хозяйства и расходов дорожного фонда составляет 75,3% (против 81,7 % в 2019 году) всех расходов бюджета (59 351,4 тыс. руб. против 89 631,5 тыс. руб. на 2019 год), что говорит о социальной направленности бюджета.

**При остром недостатке собственных средств на исполнение полномочий поселения, расходы на решение общегосударственных вопросов по проекту бюджета несколько снизились, но в общей доле расходов увеличились – с 17,2% в 2019 году до 23,1% по проекту на 2020 год.**

**Расходы на содержание органов местного самоуправления Успенского сельского поселения не превышают установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, (8 297,2 тыс. руб. с учетом расходов на контрольно-счетные органы по проекту бюджета на 2020 год - против 8 320,0 тыс. руб. по бюджету 2019 года - при расчетном нормативе с учетом индексации в сумме 8 854,0 тыс. руб. или 93,7% от норматива). В тоже время практически остались на уровне 2019 года – уменьшились на 22,8 тыс. руб. или на 0,3%.**

**Резервный фонд администрации Успенского сельского поселения согласно подпункта 3 пункта 1 проекта Решения определен в сумме 40,0 тыс. рублей и соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.**

**Расходы на содержание учреждений культуры** и иные мероприятия по культуре - по одному из основных полномочий поселений - **снизился с 31 861,8 тыс. руб. до 27 257,0 тыс. руб., то есть на 4 604,8 тыс. руб. или на 14,8%,). Однако здесь надо учесть существенный фактор – значительное уменьшение к поступлению целевых субсидий из краевого бюджета на поддержку отрасли культура и укрепление материально-технической базы домов культуры по проекту бюджета 2020 года в сумме 1 414,6 тыс. руб. против 5 439,0 тыс. руб. по уточненному бюджету 2019 года, то есть на 4 024,4 тыс. руб. меньше. Объемы финансирования учреждений культуры по выполнению муниципального задания несколько выросли – с 25 257,4 тыс. руб. по бюджету 2019 года до 25 462,1 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год или на 0,8% - при этом по Домам культуры обеспечен рост на 2,6% (плюс 401,5 тыс. руб.), а по библиотекам некоторое снижение – на 2,0% или в абсолютной сумме на 196,8 тыс. руб.**

По жилищно-коммунальному хозяйству - по одному из важнейших полномочий поселений – планируется в 2020 году финансирование по подразделам «Коммунальное хозяйство» в сумме 3 940,0 тыс. руб. (по проекту бюджета на 2019 год было 1 815,0 тыс. руб.) и «Благоустройство» в общей сумме 20 266,1 тыс. руб. (по проекту на 2019 год -12 100,0 тыс. руб.). Плановые объемы финансирования по подразделу «Коммунальное хозяйство» за счет собственных источников финансирования по сравнению с 2019 годом (по уточненному бюджету на 28.10.2019 года) планируется увеличить значительно с 2 911,7 тыс. руб. до 3 940,0 тыс. руб., то есть на 35,3%, а по благоустройству в целом запланированы со снижением по сравнению с показателями 2019 года – на 5,8% или на 738,9 тыс. руб. (20 266,1 тыс. руб. по проекту бюджета на 2020 год только за счет собственных средств поселения против 25 509,5 тыс. руб., из которых в сумме 8 077,2 тыс. руб. краевые субсидии по программе формирования современной городской среды и 531,1 тыс. руб. на поощрение победителей краевого конкурса по ТОС).

**Плановые объемы финансирования на такие социальные отрасли как молодежная политика на 2020 год как и по бюджету 2019 года не запланированы. По разделу «Физическая культура и спорт» по проекту 2020 года предусмотрены в сумме 521,3 тыс. руб., тогда как по проекту бюджета на 2019 год изначально не планировались – но по уточненному бюджету на 2019 год по состоянию на 28.10.2019 года предусмотрены в сумме 639,1 тыс. руб., что на 117,8 тыс. руб. или на 22,6% больше проектных показателей бюджет 2020 года. Средства предусмотрены на финансирование мероприятий по организации проведения спортивных мероприятий.**

Расходы на обслуживание муниципального долга предусмотрены по проекту бюджета на 2020 год в сумме **5,0 тыс. руб.** (что соответствует предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга), со снижением к ожидаемому показателю за 2019 год установленного в сумме 6,3 тыс. руб. или на 1,3 тыс. руб. или на 20,6% меньше, что обусловлено в первую очередь условиями реструктуризации бюджетных кредитов и уменьшением процентной ставки.  **Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, согласно пункта 30 проекта бюджета (5,0 тыс. руб.), не превышают предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).**

**Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита (профицита) бюджета поселения**

Исполнение местного бюджета согласно проекта бюджета поселения планируется на 2020 год с дефицитом в размере 5 000,0 тыс. руб. (против 2 721,1 тыс. руб. по проекту бюджета на 2019 год), то есть по состоянию на 01 января 2021 года дефицит бюджета Успенского сельского поселения составит **5 000,0 тыс. руб.** или **9,2%** от общего объема доходов за минусом безвозмездных поступлений, что  **соответствует требованиям и ограничениям, установленными пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ – дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений – то есть 5 450,4 тыс. руб. ((73 871,1 минус 19 366,6)\*10%) – планируемый дефицит бюджета не превышает нормативный.**

Бюджет 2019 года ожидается завершить с дефицитом бюджета в объеме 8 514,7 тыс. руб. с источниками финансирования остатки средств бюджета поселения предыдущего года – в сумме 3 514,7 тыс. руб. и кредиты в сумме  5 000,0 тыс. руб. (планируется к получению в сумме 6 404,0 тыс. руб. и к погашению в сумме 1 404,0 тыс. руб.), Однако решением Совета Успенского сельского поселения от 28 октября 2019 года №15 показатели бюджета были уточнены и дефицит бюджета уменьшен на 500,0 тыс. руб. и соответственно источники дефицита в форме бюджетных кредитов уменьшены также на 500,0 тыс. руб. – данные изменения бюджета 2019 года не были учтены при формировании показателей проекта бюджета на 2020 год

С учетом действия положений Федерального закона от 09.04.209 года № 58-ФЗ **(в редакции Федерального закона от 30.09.2015 года № 273-ФЗ)**  Бюджетный кодекс РФ позволяют муниципальным образованиям пользоваться значительным привлечением кредитных ресурсов бюджета субъекта РФ.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения текущего и планового 2020 года, согласно Программ муниципальных внутренних заимствований Успенского сельского поселения на 2019 и 2020 годы **заимствование средств в форме кредитных ресурсов предусматривается: на 2019 год (по оценке ожидаемого исполнения бюджета 2019 года) - получение бюджетных кредитов в сумме 6 404,0 тыс. руб. и погашение в сумме 1 404,0 тыс. руб., из которых 1 404,0 тыс. руб. полученных в предыдущем 2018 году, получение кредитов кредитных организаций в сумме 0,0 тыс. руб.; на 2020 год согласно Программе муниципальных внутренних заимствований на 2020 год (приложение №10 к проекту) - получение кредитов кредитных организаций в сумме 0,0 тыс. руб., получение бюджетных кредитов в сумме 6 404,0 тыс. руб. и погашение бюджетных кредитов в сумме 1 404,0 тыс. руб. с переходящим остатком на 2021 год в сумме 5 000,0 тыс. руб.**

**Долговая нагрузка бюджета Успенского сельского поселения в 2020 году планируется в размере 9,2% от годового объема собственных доходов и уменьшилась не столь существенно к показателю бюджета на 2019 год, по которому он равен 9,6% и сократился за счет роста поступления налоговых и неналоговых доходов при неизменной задолженности по бюджетным кредитам в сумме 5000,0 тыс. руб.**

 **Необходимо отметить, что администрация Успенского сельского поселения продолжает и в 2020 году политику заимствования бюджетных кредитов, а не наращивания собственных доходов и оптимизации расходов.**

 Предлагаемые к утверждению согласно пункта 1 проекта бюджета **верхний предел муниципального внутреннего долга Успенского сельского поселения** по состоянию на 01.01.2021 года – **6 404,0 тыс. рублей**, в том числе **верхний предел долга по муниципальным гарантиям** **в сумме 0,0 тыс. рублей** **соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ** с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции от 30.09.2015 года №278-ФЗ).

**Предлагаемый к утверждению согласно пункта 29 проекта бюджета, предельный объем муниципального внутреннего долга Успенского сельского поселения на 2020 год – в сумме 6 404,0 тыс. рублей соответствуют требованиям и ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ с учетом действия положений Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции от 30.09.2015 года №278-ФЗ), так как не превышает нормативный размер.**

Проектом программы муниципальных гарантий Успенского сельского поселения на 2020 год как и по бюджету 2019 года предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

**Выводы и предложения**

1. Представленный в Контрольно-счетную палату муниципального
образования Успенский район проект решения Совета Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения
Успенского района на 2020 год» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Успенского сельского поселения. Однако в ходе подготовки проекта решения о бюджете на 2020 год и иных материалов к проекту допущены ряд ошибок и несоответствий.

2. Контрольно-счетная палата муниципального образования
Успенский район предлагает рассмотреть несоответствия и ошибки отраженные в настоящем Заключении Контрольно-счетной и  **с учетом устранения несоответствий** **и ошибок**, проект решения Совета Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения Успенского района на 2020 год» рассмотреть на сессии Совета Успенского сельского поселения и утвердить.

3. Рекомендовать Совету и администрации Успенского сельского поселения учитывая важность исполнение полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

**- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения;**

4.Рекомендовать Совету и администрации Успенского сельского поселения в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:

-обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;

- разработать мероприятия и принять действенные меры по сокращению объемов привлекаемых бюджетных кредитов;

- направить усилия всех участников бюджетного процесса **на оптимизацию бюджетных расходов,** обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;

- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

-обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

-полнее использовать имеющиеся резервы по увеличению поступления доходов в бюджет. Р**ассмотреть возможность вовлечение в финансовый оборот резервов в объеме не менее 1 200,0 тыс. руб., в том числе по земельному – 400,0 тыс. руб. и по единому сельхозналогу - 300,0 тыс. руб., отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты, а также вовлечение в формирование доходной части бюджета поселения неналоговые доходы в части доходов от компенсации затрат государства, от реализации имущества и штрафные санкции – в объеме 500,0 тыс. руб**.

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Успенский район

 Э.С.Алядинов